

PATVIRTINTA

Viešosios įstaigos Centrinės projektų valdymo
agentūros direktoriaus

2022 m. rugsėjo 30 d. įsakymu Nr. 2022/8-389

**IŠVADOS DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO TIKSLINGUMO
IR PARTNETRYSTĖS SOCIALINĖS - EKONOMINĖS NAUDOS FORMA**



CENTRINĖ PROJEKTŲ VALDYMO AGENTŪRA

IŠVADA

DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO

[Irašomas pavadinimas]

[VPSP projekto pavadinimas]

[Irašomas pavadinimas]

[VPSP projektą įgyvendinančios institucijos pavadinimas]

TIKSLINGUMO IR PARTNETRYSTĖS SOCIALINĖS - EKONOMINĖS NAUDOS

TVIRTINTU

Viešosios įstaigos Centrinės projektų
valdymo agentūros

Viešosios ir privačios partnerystės skyriaus
vadovas *[vardas, pavardė]*

I DALIS.
SĄVOKOS IR SANTRUMPOS

Sąvoka, santrumpa	Reikšmė
Atlygis	Viešojo subjekto mokėjimas Privačiam subjektui arba bet kurios rūšies finansinė nauda, įskaitant kompensacijas už viešųjų paslaugų teikimą ar investicijų subsidijas, kai yra įgyvendinamas koncesijos projektas
CPVA	VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra
EGDV	Socialinės - ekonominės naudos grynoji dabartinė vertė, kuri parodo projekto naudą visuomenei
EVGN	Socialinės ekonominės grąžos norma, kuriai esant EGDV lygi nuliui
ENIS	Socialinės ekonominės naudos ir išlaidų, išreikštų grynosiomis dabartinėmis vertėmis, santykis
EUROSTAT	Europos Sąjungos statistikos tarnyba
FGDV	Pajamų ir patiriamų išlaidų grynoji dabartinė vertė
FNIS	Pajamų ir patiriamų išlaidų, išreikštų grynosiomis dabartinėmis vertėmis, santykis
FVGN	Finansinės grąžos norma, kuriai esant FGDV lygi nuliui
IP arba Investicijų projektas	Vadovaujantis Metodiniais dokumentais Viešojo subjekto parengtas dokumentas, kuris finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžia investavimo tikslus, įvertina investicijų grąžą bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodo projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus
Investicijų įstatymas	Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas
Koncesijų įstatymas	Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas
Koncesijos mokestis	Privataus subjekto mokėjimas Viešajam subjektui už suteiktą koncesiją, kai yra įgyvendinamas koncesijos projektas
Metinis atlyginimas	Viešojo subjekto mokėjimas Privačiam subjektui už teikiamas paslaugas, kai yra įgyvendinamas VŽPP projektas
Metodiniai dokumentai	CPVA direktoriaus įsakymu tvirtinami dokumentai: Investicijų projektų, kuriems siekiama gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinės paramos ir (ar) valstybės biudžeto lėšų, rengimo metodika, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės tikslingumo vertinimo ir partnerystės klausimyno rengimo metodinės rekomendacijos, Privataus subjekto atrankos standartiniai dokumentai bei kiti su VPSP projektų rengimu ir įgyvendinimu susiję metodiniai dokumentai, skelbiami tinklalapyje https://www.ppplietuva.lt/lt/metodikos-ir-leidiniai

PK	VPSP klausimynas, skirtas identifikuoti galimybę ar būtinybę taikyti VPSP būdą, teikiamą naudą, taip pat įvertinti finansines galimybes įgyvendinti VPSP, kuris yra rengiamas vadovaujantis Metodiniais dokumentais
Privatus subjektas	Fizinis ar bet kokios teisinės formos juridinis asmuo, viešasis juridinis asmuo, išskyrus viešąjį ir privatų juridinius asmenis, kuris Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo nustatyta tvarka priskiriamas prie valdžios sektoriaus, arba tokių asmenų grupė, suinteresuotas dalyvauti įgyvendinant VPSP
SEVR	Sąnaudų efektyvumo / veiksmingumo rodiklis, kai projektas vertinamas Sąnaudų veiksmingumo analizės metodu
SVA	Sąnaudų veiksmingumo analizės metodas
VPSP	Viešojo ir privataus sektorių partnerystė
VPSP įgyvendinanti institucija	Valdžios subjektas, kai planuojama įgyvendinti VŽPP projektą arba suteikiančioji institucija, kai planuojama įgyvendinti koncesijos projektą
VPSP projekto finansinis gyvybingumas	VPSP projekto finansinių rodiklių visuma, leidžianti spręsti dėl jo galimybių padengti VPSP projekto išlaidas, vykdyti įsipareigojimus ir sugeneruoti pakankamą grąžą Privačiam subjektui (angl. k. „ <i>financial viability</i> “)
VPSP projekto finansinis prieinamumas	Viešojo subjekto finansinės galimybės užtikrinti pakankamą finansavimą įsipareigojimams, susijusiems su VPSP projektu
Viešasis subjektas	Valdžios subjektas, kai planuojama įgyvendinti VŽPP projektą arba suteikiančioji institucija, kai planuojama įgyvendinti koncesijos projektą, kuris pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus gali inicijuoti ir įgyvendinti VPSP projektą
VPSP projektas	IP įgyvendinimas VPSP būdu
VPSP projekto grąža	VPSP projekto veiklos pelno grąža skaičiuojama prieš nusidėvėjimą ir amortizaciją (angl. k. EBITDA)
VPSP sutartis	Rašytinė sutartis, sudaryta tarp Viešojo subjekto ir Privataus subjekto, įgyvendinti IP VPSP būdu
VŽPP	Valdžios ir privataus subjektų partnerystė

II DALIS.

INFORMACIJA APIE INVESTICIJŲ PROJEKTĄ

1. Informacija apie Investicijų projektą	
1.1. Strateginis dokumentas, pagrindžiantis IP poreikius	

1.2. Sprendžiama problema / IP poreikis	
1.3. Tikslas ir siekiamas rezultatas	
1.4. IP ataskaitinis laikotarpis	
1.5. Nagrinėtos IP įgyvendinimo alternatyvos	
1.6 Pasirinktas vertinimo metodas ir principas	
1.6. Pasirinkta alternatyva	
CPVA komentaras / <i>Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/</i>	

2. Investicijų projekto finansiniai duomenys (realios / nominalios vertės)¹ (pasirinkti)			
	Finansinio srauto vertė (su PVM / be PVM) (pasirinkti)	Rizikų vertė (su PVM / be PVM) (pasirinkti)	Finansinio srauto su rizika vertė (su PVM / be PVM) (pasirinkti)
2.1. Kapitalo išlaidos			
2.1.1. Investicijos			
2.1.2. Reinvesticijos			
2.2. Investicijų likutinė vertė			
2.3. Veiklos pajamos			
2.4. Veiklos išlaidos			
2.4.1. Žaliavos			
2.4.2. Darbo užmokesčio išlaidos			
2.4.3. Elektros energijos išlaidos			
2.4.4. Šildymo (išskyrus elektrą) išlaidos			
2.4.5. Infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos			
2.4.6. Kitos išlaidos			
CPVA komentaras / <i>Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/</i>			

¹ Nominali vertė suprantama, kaip vertė, kuri atspindi kiekvienu analizuojamu laikotarpiu esamas kainas. Indeksas naudojamas realių pinigų srautų konvertavimui į nominalius – *[jrašomas indeksavimo rodiklis]*

3. Investicijų projekto finansinė, socialinė ekonominė nauda / efektyvumas (pasirinkti)			
3.1. Finansinis vertinimas ²			
	FGDV investicijoms	FVGN investicijoms	FNIS
3.1.1 Rodiklių reikšmės (be rizikų vertės)			
3.1.2 Rodiklių reikšmės (su rizikų verte)			
3.2. Ekonominis vertinimas / SVA rezultatai (pasirinkti)			
3.2.1 Socialinio ekonominio poveikio naudos (žalos) ir išorinis poveikis / Sąnaudų veiksmingumo/efektyvumo analizės rezultatai (pasirinkti)			
(Pasirinkti, kai taikoma SNA arba panaikinti)	EGDV	EVGN	ENIS
3.2.2 Rodiklių reikšmės (be rizikų vertės)			
3.2.3 Rodiklių reikšmės (su rizikų verte)			
CPVA komentaras / <i>Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/</i>			

III DALIS.

INFORMACIJA APIE VPSP TAIKYMO TIKSLUS IR VPSP PROJEKTO APIMTĮ. VPSP TAIKYMO TIKSLINGUMO IR NAUDOS VERTINIMAS

4. VPSP projektą įgyvendinantis juridinis asmuo

² Finansiniai rodikliai skaičiuojami naudojant realius pinigų srautus.

4.1. Centrinės valdžios institucija ar jos kontroliuojamas juridinis asmuo	
4.2. Vietos valdžios institucija ar jos kontroliuojamas juridinis asmuo	
4.3. Partneris	
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/	

5. Veiklos		
5.1. Veiklų paskirstymas		
Viešojo subjekto pasiliekomos veiklos	Privačiam subjektui perduodamos vykdyti veiklos (viešosios paslaugos ir (ar) ūkinė komercinė veikla)	Veiklos, kurias Privatus subjektas gali vykdyti savo iniciatyva ir rizika
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/		
5.2. Perduodamų / pasiliekamų veiklų pasiskirstymas biudžeto eilutėse (realios / nominalios vertės)³ (pasirinkti)		
	Viešojo subjekto pasiliekamų veiklų, kurios neįtrauktos į VPSP projektą, finansinio srauto vertė (su PVM / be PVM) (pasirinkti)	VPSP projekte perduodamų veiklų Privačiam subjektui finansinio srauto vertė (su PVM / be PVM) (pasirinkti)
5.2.1. Kapitalo išlaidos:		
5.2.1.1. Žemė		
5.2.1.2. Nekilnojamasis turtas		
5.2.1.3. Statyba, rekonstravimas, kapitalinis remontas ir kiti darbai		

³ Nominali vertė suprantama, kaip vertė, kuri atspindi kiekvienu analizuojamu laikotarpiu esamas kainas. Indeksas naudojamas realių pinigų srautų konvertavimui į nominalius – [įrašomas indeksavimo rodiklis].

5.2.1.4. Įranga, įrenginiai ir kitas ilgalaikis turtas		
5.2.1.5. Projektavimo, techninės priežiūros ir kitos su investicijomis į ilgalaikį turtą susijusios paslaugos		
5.2.1.6. Kitos paslaugos ir išlaidos		
5.2.1.7. Reinvesticijos		
5.2.2. Veiklos pajamos		
5.2.3. Veiklos išlaidos:		
5.2.3.1. Žaliavos		
5.2.3.2. Darbo užmokesčio išlaidos		
5.2.3.3. Elektros energijos išlaidos		
5.2.3.4. Šildymo (išskyrus elektrą) išlaidos		
5.2.3.5. Infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos		
5.2.3.6. Kitos išlaidos		
5.2.4. Pirkimo PVM (PVM nuo eilučių 5.2.1. + 5.2.3. – 5.2.2.). Eilutė pildoma tik jei pinigų srantai nurodomi be PVM.		
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/		

6. Turtas	
6.1. Perduodamas turtas	<i>/nurodoma: turto pavadinimas, rekvizitai, kam nuosavybės teise priklauso turtas, kokia teise šiuo metu valdomas turtas, kokia teise turtas bus perduotas Privaçiam subjektui/</i>
6.2. Naujai kuriamas turtas pagal Viešojo subjekto poreikius.	<i>/nurodoma: turto pavadinimas, adresas, kam nuosavybės teise priklausys turtas po jo sukūrimo per visą VPSP sutarties laikotarpį, kokia teise turtą valdys Privatus subjektas, kam turtas priklausys po VPSP sutarties pabaigos/</i>

6.3. Naujai kuriamas turtas Privataus subjekto rizika.	<i>/nurodoma: turto pavadinimas, adresas, kam nuosavybės teise priklausys turtas po jo sukūrimo per visą VPSP sutarties laikotarpį, kokia teise turtą valdys Privatus subjektas, kam turtas priklausys po VPSP sutarties pabaigos/</i>
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/	

7. VPSP pasirinkimo priežastys	
7.1. VPSP taikymo / pasirinkimo priežastys ir pagrindimas	
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/	

8. VPSP projekto finansinio gyvybingumo vertinimas (finansinio-ekonominio modelio, įskaitant VPSP trukmės nustatymą, vertinimas)⁴	
8.1. Metinis atlyginimas / Koncesijos mokestis / Atlygis (<i>pasirinkti kas taikoma</i>) (reali / nominali vertė ⁵) (<i>pasirinkti</i>)	
8.2. Mokesčiai	
8.3. VPSP projekto grąža	
8.4. VPSP sutarties trukmė:	
8.4.1. bendra VPSP sutarties trukmė	
8.4.2. darbų atlikimo trukmė (jeigu taikoma)	
8.5.3. paslaugų teikimo trukmė	
8.6. VPSP projekto finansinis prieinamumas (<i>jei taikoma</i>)	
8.7. Kita	

⁴ Vertinimas atliekamas atsižvelgiant į IP skaičiuoklės 7.2 darbalapį.

⁵ Nominali vertė suprantama, kaip vertė, kuri atspindi kiekvienu analizuojamu laikotarpiu esamas kainas. Indeksas naudojamas realių pinigų srautų konvertavimui į nominalius – [*įrašomas indeksavimo rodiklis*].

CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/

9. Rizikų paskirstymas		
Rizikų grupės	Viešojo subjekto pasiliekomos rizikos	Privačiam subjektui perduodamos rizikos
9.1. Statybų rizika		
9.2. Tinkamumo ir kokybės rizika		
9.3. Paklausos rizika		
9.4. Turto likutinės vertės rizika		

CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/

10. VPSP būdas. Privataus subjekto atrankos būdas	
10.1. Pasirinktas VPSP būdas	
10.2. Privataus subjekto atrankos būdas	

CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/

11. VPSP finansiniai rodikliai, Eur			
	Diskontuota vertė	Reali vertė	Nominali vertė⁶
11.1. VPSP VžPP / Koncesijos (<i>palikti kas aktualu</i>) projektas			
11.1.1. Maksimalūs Viešojo subjekto turtiniai įsipareigojimai VPSP projekte (su PVM) ⁷			

⁶ Nominali vertė suprantama, kaip vertė, kuri atspindi kiekvieno analizuojamu laikotarpiu to meto kainas. Indeksas naudojamas realių pinigų srautų konvertavimui į nominalius – [*prašomas indeksavimo rodiklis*].

⁷ Privačiam subjektui perduodamų veiklų vykdymo išlaidos kartu su šių veiklų vykdymu susijusia rizika.

11.1.2. Maksimalūs Viešojo subjekto mokėjimai Privačiam subjektui ⁸ (su PVM)			
11.1.3. Prisiimami Viešojo subjekto turtiniai įsipareigojimai PP ⁹ (su PVM)			
11.1.4. VPSP sutarties vertė (<i>aktualu tik koncesijos atveju</i>)			
11.1.5. Tikėtinas skolos dydis Viešojo subjekto biudžete be PVM ¹⁰			
11.1.6. Pridėtinės vertės mokesčio (PVM) dalis, skaičiuojant maksimalius Viešojo subjekto turtinius įsipareigojimus ¹¹			
Kita:			
11.1.7. Viešojo subjekto išlaidų ir rizikų, susijusių su VPSP projekto įgyvendinimu, tačiau kurios nėra įtrauktos į VPSP projekto apimtį, vertė.			
11.1.8. Kita			
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/			

12. Rinkos suinteresuotumas VPSP projektu ir jo viešinimas. Viešojo subjekto pasirengimas įgyvendinti VPSP projektą.

12.1. Rinkos suinteresuotumas VPSP projektu	
---	--

⁸ Privačiam subjektui perduodamos veiklos vykdymo išlaidos kartu su perduodamomis rizikomis.

⁹ Viešojo subjekto prisiimamų rizikų, susijusių su Privačiam subjektui perduodamomis veiklomis, vertė.

¹⁰ Vertinama, atsižvelgiant į fiskalinės drausmės reikalavimus ir Europos Sąjungos statistikos tarnybos (Eurostato) reikalavimus.

¹¹ Maksimali PVM mokėtina suma, kuri tikėtina grįš į valstybės biudžetą.

12.2. VPSP projekto viešinimas	
12.3. Viešojo subjekto turima kompetencija / patirtis	
CPVA komentaras /Komentare nurodomi tik tokie pastebėjimai, kurie nesidubliuoja su galutine išvada, tačiau yra būtini galutinės išvados paaiškinimui/	

IV DALIS.

IŠVADA DĖL VPSP PROJEKTO TIKSLINGUMO IR PARTNETRYSTĖS SOCIALINĖS - EKONOMINĖS NAUDOS

Galutinė CPVA vertinimo išvada (konstatuojama ar pasirinkta alternatyva socialiniu – ekonominiu požiūriu yra naudingiausia (efektyviausia ar veiksmingiausia, kai projekto alternatyvos lyginamos SVA metodu) ir ar tikslinga projektą įgyvendinti VPSP būdu, pvz.: iškelto problemoms spęsti pasirinkta IP įgyvendinimo alternatyva socialiniu-ekonominiu požiūriu yra naudingiausia. Atsižvelgiant į VPSP projekte suplanuotą veiklą, rizikų paskirstymą bei Savivaldybės finansinius resursus, kurie riboja jos galimybes visas Projekto veiklas įgyvendinti savo pajėgumais, VPSP projektą tikslinga įgyvendinti VPSP būdu (VžPP arba koncesijos). Žemiau pateikiama šios išvados detalizacija:):

1. **VPSP Projekto atitikimas strateginio planavimo dokumentams.** (Nurodoma, ar VPSP projekto siekiamais rezultatais įgyvendinami strateginio planavimo dokumentuose nustatyti tikslai ir uždaviniai, nurodomas koks tai planavimo dokumento uždavinys).
2. **IP prielaidų korektiškumas ir teisingumas.** (Nurodoma ar IP ir skaičiuoklėse nurodytos korektiškos, teisingos prielaidos).
3. **Pasirinktos alternatyvos pagrįstumas.** (Nurodoma ar pasirinkta pagrįsta alternatyva, kuri neša didžiausią socialinę – ekonominę naudą (ar yra efektyviausia/veiksmingiausia, kai alternatyvos lyginamos SVA metodu) ir remiantis IP skaičiuoklės pateikiama informacija, įvertinama rizikų vertės įtaka projekto finansinės ir/ar ekonominės grąžos rodikliams).
4. **Veiklų perdavimas Privačiam subjektui.** (Nurodoma ar visos veiklos, kurios yra aktualios VPSP projektui, yra identifikuotos ir ar pagrįstas veiklų perdavimas Privačiam subjektui; ar veiklų perdavimo klausimai turi įtakos VPSP sutarties statistiniam vertinimui).
5. **Turto sukūrimas / rekonstravimas / įrengimas.** (Nurodoma ar planuojama sukurti naują turtą / modernizuoti esamą turtą / įrengti esamą turtą; ar Privačiam subjektui priskirto turto valdymo teisė yra pagrįsta ir tinkama; jeigu turtas nuosavybės teise po VPSP sutarties pabaigos priklausys Privačiam subjektui, ar tai yra pagrįsta ir tinkama; ar turto sukūrimo / valdymo klausimai turi įtakos VPSP sutarties statistiniam vertinimui).
6. **VPSP projekto finansinis gyvybingumas.** (Nurodoma ar VPSP projektas užtikrina Privačiam subjektui rinkoje pageidaujamą gauti grąžą ir ar Viešasis subjektas yra finansiškai pajėgus padengti su VPSP projekto įgyvendinimu susijusius išsipareigojimus).
7. **VPSP sutarties trukmė.** (Nurodoma ar pagrįstai pasirinkta VPSP sutarties trukmė ir ar trukmės nustatymas gali turėti įtakos VPSP sutarties statistiniam vertinimui).

8. **Rizikų identifikavimas ir priskyrimas.** *(Nurodoma ar identifikuotos visos VPSP projektui būdingos rizikos, ar jos korektiškai įvertintos; ar rizikų priskyrimas gali turėti įtakos VPSP sutarties statistiniam vertinimui).*
9. **VPSP būdas.** *(Ar pagrįstai ir teisingai pasirinktas konkretus VPSP būdas).*
10. **VPSP Projekto finansiniai rodikliai.** *(Nurodoma ar VPSP projekto finansiniai rodikliai (lėšų sumos) apskaičiuoti korektiškai).*
11. **VPSP Projekto patrauklumas rinkai.** *(Nurodoma ar buvo atliktas rinkos tyrimas ir ar buvo pristatytas VPSP projektas potencialiems investuotojams bei finansuotojams, ir ar VPSP projektas yra patrauklus rinkai).*
12. **Apribojimai įgyvendinti VPSP projektą.** *(Nurodomi esami apribojimai, dėl kurių VPSP projektas gali būti neįgyvendintas ar įgyvendintas ne pilna apimtimi, pvz.: nurodytas subjektas negali būti VPSP projektą įgyvendinančia institucija; Viešasis subjektas neturi teisės perduoti turto Privačiam subjektui; Privatus subjektas negali vykdyti veiklų, kurias planuojama jam perduoti; šiuo metu yra apribotos turto valdymo teisės).*
13. **Valstybės pagalba.** *(Nurodoma ar yra rizika, kad bus suteikta neleistina valstybės pagalba ir ar reikalingas valstybės pagalbos notifikavimas).*
14. **Kiti pastebėjimai.** *(Nurodomi kiti pastebėjimai, pvz.: dėl Viešojo subjekto pasirengimo / kompetencijos įgyvendinti VPSP projektą).*

Vertinimą atliko:

1. [pareigos, vardas, pavardė]
2. [pareigos, vardas, pavardė]