

**BIRŽŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
SAVIVALDYBĖS PAGRINDINIŲ FUNKCIJŲ VYKDYMO
PROGRAMOS APRAŠYMAS**

Biudžetiniai metai	2018 - ieji metai
Asignavimų valdytojas (-ai), kodas	Biržų rajono savivaldybės administracija, 188642660 Biržų rajono savivaldybės priešgaisrinės apsaugos tarnyba, 154891295 Biudžeto skyrius, 188642660 Biržų rajono Legailių globos namai, 191528414 Biržų miesto seniūnija, 188642856 Nemunėlio Radviliškio seniūnija, 286643610 Pabiržės seniūnija, 188643577 Pačeriaukštės seniūnija, 188643043 Papilio seniūnija, 188643424 Parovėjos seniūnija, 188643381 Širvėnos seniūnija, 188643239 Vabalninko seniūnija, 188643196 Biržų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba, 188642518
Vykdytojas (-ai), kodas	Biržų rajono savivaldybės administracija, 1 Architektūros ir urbanistikos skyrius, 2 Biržų rajono savivaldybės priešgaisrinės apsaugos tarnyba, 1.1 Biudžeto skyrius, 4 Buhalterinės apskaitos skyrius, 5 Centralizuotas vidaus audito skyrius, 6 Civilinės metrikacijos skyrius, 7 Strateginio planavimo ir turto valdymo skyrius, 8 Bendrasis skyrius, 9 Socialinės paramos skyrius, 11 Biržų rajono Legailių globos namai, 11.1 Teisės skyrius, 12 Personalo skyrius, 28 Švietimo, kultūros ir sporto skyrius, 13 Vaiko teisių apsaugos skyrius, 14 Viešosios tvarkos skyrius, 29 Viešųjų pirkimų skyrius, 15 Statybos ir infrastruktūros skyrius, 16 Žemės ūkio skyrius, 17 Biržų miesto seniūnija, 18 Nemunėlio Radviliškio seniūnija, 19 Pabiržės seniūnija, 20 Pačeriaukštės seniūnija, 21 Papilio seniūnija, 22 Parovėjos seniūnija, 23 Širvėnos seniūnija, 24 Vabalninko seniūnija, 25 Biržų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba, 26

Programos pavadinimas	Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programa	Kodas	4
------------------------------	--	--------------	---

Programos parengimo argumentai	Programa realizuojamos Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu nustatytos savarankiškosios savivaldybės bei valstybinės (valstybės perduotos savivaldybei) funkcijos. Savivaldybė yra pagrindinė institucija, kuri dalyvauja kuriant rajono plėtros strategiją, organizuoja ir koordinuoja jos priemonių įgyvendinimą. Ji sujungia bendruomenės poreikius ir valstybės politiką, todėl nuo to, kaip kokybiškai ir racionaliai dirbs savivaldybės administracija, priklauso visų vykdomų programų rezultatai bei rajono plėtros galimybės. Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programa siekiama užtikrinti savivaldybės institucijų darbo organizavimą (savivaldybės tarybos, savivaldybės administracijos, savivaldybės padalinių (seniūnijų), kontrolės ir audito tarnybos), efektyvinti savivaldybės valdymą ir strateginio planavimo procesą, užtikrinti prisiimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą ir veiklos viešumą.		
Ilgalaikis prioritetas (pagal SPP)	Sumanios, socialiai saugios, sveikos, naujovėms imlios, pilietiškos ir patriotiškos visuomenės formavimas	Kodas	2
Šia programa įgyvendinamas įstaigos/padalinio strateginis tikslas:	Didinti savivaldybės valdymo efektyvumą, skatinti gyventojų iniciatyvas, kultūrinį ir sportinį aktyvumą	Kodas	2
Programa	Tęstinė		

Programos aprašymas:

Savivaldybė – valstybės teritorijos administracinis vienetas, kurio bendruomenė turi Lietuvos Respublikos Konstitucijos laiduotą savivaldos teisę, įgyvendinamą per savivaldybės tarybą ir jos sudarytas, jai atskaitingas vykdomąją ir kitas savivaldybės institucijas ir įstaigas. Savivaldybė įgyvendina Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu ir kitais teisės aktais priskirtas funkcijas, kurios pagal veiklos pobūdį skirstomos į vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo, pagal sprendimų priėmimo laisvę – į savarankiškas ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms).

Įgyvendindama Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programą savivaldybė siekia užtikrinti sklandų savivaldybės darbo organizavimą, Lietuvos Respublikos įstatymais bei kitais teisės aktais jai priskirtų funkcijų bei prisiimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą. Savivaldybė siekia skatinti vietos savivaldą, stiprinti bendruomenės ir viešojo sektoriaus sąveiką, didinti veiklos skaidrumą bei planavimo efektyvumą. Glaudus bendruomenės ir viešojo sektoriaus bendradarbiavimas išryškina atskirų piliečių grupių interesus ir poreikius, orientuoja Savivaldybės politikus ir administraciją į jų tenkinimą. Veiklos planavimas ir pasiekimų vertinimas leidžia nustatyti tikslus ir suformuoti uždavinius, kuriuos įgyvendinus bus pasiekta subalansuota savivaldybės plėtra.

Efeko vertinimo kriterijus:

- Prašymų, į kuriuos atsakymai asmenims pateikti per įstatymų nustatytus terminus, dalis (proc.).

Programos tikslas	Užtikrinti efektyvų savivaldybės darbo organizavimą ir priskirtų funkcijų vykdymą	Kodas	1
--------------------------	---	--------------	---

Tikslo aprašymas:

Šiuo tikslu Biržų rajono savivaldybė siekia: užtikrinti savivaldybės tarybos, administracijos ir jos padalinių (seniūnijų) bei kontrolės ir audito tarnybos darbo organizavimą; tinkamai įgyvendinti valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas; vykdyti prisiimtus finansinius įsipareigojimus; rengti ir atnaujinti strateginio planavimo dokumentus; tobulinti savivaldybės administracijos darbuotojų ir politikų kvalifikaciją.

Rezultato vertinimo kriterijus:

- Savivaldybės biudžeto dalis, skirta savivaldybės valdymui ir pagrindinių funkcijų vykdymui (proc.).

1 Uždavinys. Užtikrinti savivaldybės darbo organizavimą

Šiuo uždaviniu numatoma skirti lėšas savivaldybės tarybos, administracijos ir jos padalinių (seniūnijų), kontrolės ir audito tarnybos darbo organizavimui ir funkcijų vykdymui.

Savivaldybės funkcijos – tai Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir kitų įstatymų savivaldybėms priskirtos viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijos. Savivaldybės atstovaujamoji institucija yra taryba, turinti vietos valdžios ir viešojo administravimo teises ir pareigas, vykdomoji institucija – administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojas, turintys viešojo administravimo teises ir pareigas. Savivaldybės institucijos yra atsakingos už savivaldos teisės ir savo funkcijų įgyvendinimą bendruomenės interesais.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra savivaldybės kontrolės įstaiga, kuri atlieka finansinį ir veiklos auditą savivaldybės administracijoje, savivaldybės administravimo subjektuose bei savivaldybės kontroliuojamose įmonėse, prižiūri ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas savivaldybės turtas bei vykdomas savivaldybės biudžetas. Savivaldybės kontrolieriaus įgaliojimai ir pareigos, savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos funkcijos yra reglamentuotos Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme.

Produkto vertinimo kriterijai:

- Savivaldybės tarybos narių ir politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų skaičius;
- Savivaldybės administracijos darbuotojų (etatų) skaičius;
- Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos darbuotojų (etatų) skaičius;
- Savivaldybės padalinių (seniūnijų) darbuotojų (etatų) skaičius.

2 Uždavinys. Tinkamai įgyvendinti savivaldybei perduotas valstybės bei kitas teisės aktais priskirtas funkcijas

Valstybinės (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijos, tai valstybės funkcijos pagal įstatymus perduotas savivaldybėms atsižvelgiant į gyventojų interesus. Savivaldybės, įgyvendindamos šias funkcijas, turi įstatymų nustatytą sprendimų priėmimo laisvę. Savivaldybių veiklą įgyvendinant šias funkcijas riboja valstybės institucijų ir (arba) pareigūnų sprendimai.

Šiuo uždaviniu numatoma įgyvendinti šias valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas: gyventojų registro tvarkymą ir duomenų valstybės registrui teikimą; archyvinių dokumentų tvarkymą; duomenų teikimą valstybinės pagalbos suteikimo registrui; vaikų ir jaunimo teisių apsaugą; valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolę; civilinės būklės aktų registravimą; turto disponavimą ir naudojimą; gyvenamosios vietos deklaravimą; pirminę teisinę pagalbą; mobilizacijos administravimą; civilinės saugos administravimą; darbo rinkos politikos rengimo ir įgyvendinimo administravimą; žemės ūkio funkcijų vykdymą; socialinių išmokų skaičiavimo ir mokėjimo administravimą; būsto nuomos ar išperamosios nuomos mokesčių dalies kompensacijų administravimą; socialinės paramos mokiniams administravimą; socialinės globos asmenims su sunkia negalia teikimo administravimą; šalpos išmokų administravimą; išmokų vaikams administravimą; priešgaisrinės tarnybos veiklos organizavimą; valstybės garantijų nuomininkams vykdymą.

Uždaviniu taip pat numatoma kompensuoti vežėjų nuostolius, susidarančius vežant keleivius visuomenei būtinais, tačiau vežėjams nuostolingais maršrutais. Įgyvendinant savarankiškąją savivaldybės funkciją – „Dalyvavimas, bendradarbiavimas užtikrinant viešąją tvarką, kuriant ir įgyvendinant nusikaltimų prevencijos programas“, numatoma vykdyti priemonę „Viešosios

tvarkos užtikrinimas ir prevencija“ (kartu su Biržų rajono policijos komisariatu bus vykdoma tęstinė prevencinė programa „Gyvenkime ramiai ir saugiai“ bei tęstinė priemonė „Vaizdo kamerų perduodamo vaizdo Biržų m. ir (ar) kitose rajono teritorijose užtikrinimas“).

Produkto vertinimo kriterijai:

- Valstybės dotacijų, skirtų vykdyti valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms, įsisavinimas (proc.);
- Įgyvendinamų viešosios tvarkos užtikrinimo ir prevencijos programų skaičius;
- Keleivių vežėjų, kurių nuostoliai dėl nuostolingų maršrutų kompensuoti, skaičius.

3 Uždavinys. Užtikrinti priimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą

Įgyvendinant šį uždavinį numatoma laiku gražinti ilgalaikės paskolas, mokėti palūkanas už paskolas. Įgyvendindama strateginius tikslus, savivaldybė vykdo investicinius projektus, kuriems finansuoti neužtenka įvairių fondų ir savivaldybės biudžeto lėšų, todėl naudojamos iš bankų skolintos lėšos. Tinkamai atlikus paskolų valdymo operacijas, bus įvykdyti savivaldybės įsipareigojimai ir sudarytos sąlygos tolimesniam skolinimuisi pagal poreikį ir neviršijant nustatytų skolinimosi limitų.

Produkto vertinimo kriterijus:

- Finansinių įsipareigojimų vykdymas laiku (proc.).

4 Uždavinys. Didinti savivaldybės veiklos efektyvumą, tobulinti darbuotojų kvalifikaciją

Siekiant efektyvaus Savivaldybės finansinių, materialinių ir žmogiškųjų išteklių panaudojimo, Savivaldybės veiklos valdymo gerinimo ir viešojo administravimo tobulinimo, 2017 m. bus rengiamas Biržų rajono savivaldybės 2018–2020 m. strateginis veiklos planas, rengiama Biržų rajono savivaldybės 2017–2019 m. strateginio veiklos plano įgyvendinimo ataskaita.

Įgyvendinant šį uždavinį ir siekiant tobulinti Savivaldybės administracijos darbuotojų ir Savivaldybės politikų kvalifikaciją, susijusią su Savivaldybės strateginių tikslų įgyvendinimu, 2018–2020 m. bus vykdomi mokymai.

Siekiant Savivaldybės administracijos veiklos ir paslaugų teikimo kokybės tobulinimo, 2015 m. Savivaldybės administracijoje įdiegta ir sertifikuota kokybės vadybos sistema, atitinkanti LST EN ISO 9001 standarto reikalavimus (toliau – KVS). 2018 m. bus užtikrinama KVS priežiūra.

Šiuo uždaviniu taip pat siekiama mažinti administracinę naštą, įgyvendinant šiame strateginiame plane nurodytas priemones, taupančias piliečių, verslo subjektų ir valstybės finansinius, materialinius ir nematerialinius išteklius.

Produkto vertinimo kriterijai:

- Parengtų strateginio planavimo ir plėtros dokumentų skaičius;
- Įdiegtų elektroninių paslaugų ir sistemų skaičius;
- Kvalifikaciją tobulinusių politikų / administracijos darbuotojų skaičius;
- Įgyvendinta priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims (vnt.).

Numatomas programos įgyvendinimo rezultatas:

Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programa leis suderinti bendruomenės, savivaldybės bei valstybės interesus, lems didėjančią Biržų rajono savivaldybės administracijos profesionalumą ir rezultatyvumą. Laiku kokybiškų sprendimų priėmimas užtikrins bendruomenei aukštą teikiamų viešųjų paslaugų kokybę. Savivaldybės veiklos viešumas turės įtakos rajono įvaizdžio gerėjimui, lems gyvenamosios, verslo bei investicinės aplinkos patrauklumo didėjimą.

Galimi programos vykdymo ir finansavimo šaltiniai: Savivaldybės biudžetas, Valstybės biudžetas, Valstybės biudžeto specialioji tikslinė dotacija, ES lėšos, skolintos lėšos.

Veiksmai, numatyti Biržų rajono savivaldybės plėtros strateginiame plane ir susiję su vykdoma programa:

2 PRIORITETAS. SUMANIOS, SOCIALIAI SAUGIOS, SVEIKOS, NAUJOVĖMS IMLIOS, PILIETIŠKOS IR PATRIOTIŠKOS VISUOMENĖS FORMAVIMAS

2.3. Tikslas. Pilietiškumo ugdymas ir visuomenės saugumo didinimas

2.3.2. Uždavinys. Užtikrinti viešąją tvarką ir saugumą rajone

2.4. Tikslas. Efektyvus, į gyventojų poreikius nukreiptas viešasis valdymas ir informacinės visuomenės plėtra

2.4.1. Uždavinys. Tobulinti žmoniškųjų išteklių kompetencijas

2.4.2. Uždavinys. Didinti savivaldybės valdymo efektyvumą

2.4.3. Uždavinys. Kurti Biržų rajono savivaldybės įvaizdį

Susiję įstatymai ir kiti norminiai teisės aktai:

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymas, Lietuvos Respublikos vaiko teisių apsaugos pagrindų įstatymas, Lietuvos Respublikos dokumentų ir archyvų įstatymas, Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, Lietuvos Respublikos pilietybės įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įmonių įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybei ir savivaldybėms priklausančių akcijų privatizavimo įstatymas, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas ir kt.