

DRUSKININKŲ SAVIVALDYBĖS 2022–2024 M. STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Asignavimų valdytojo (-jų) kodas

Druskininkų savivaldybės administracijos direktorius, kodas 188776264.
Druskininkų savivaldybės kontrolierius, kodas 188681663.
Druskininkų savivaldybės paslaugų ūkio direktorius, kodas 152158248.
Druskininkų sporto centro direktorius, kodas 301845630.
Druskininkų savivaldybės viešosios bibliotekos direktorius, kodas 190034569.
Druskininkų kultūros centro direktorius, kodas 188211432.
Druskininkų miesto muziejaus direktorius, kodas 188205689.
Druskininkų švietimo centro direktorius, kodas 300035075.
Druskininkų lopšelio-darželio „Žibutė“ direktorius, kodas 190029579.
Druskininkų lopšelio-darželio „Bitutė“ direktorius, kodas 190029230.
Druskininkų „Saulės“ pagrindinės mokyklos direktorius, kodas 195328165.
Druskininkų savivaldybės Leipalingio progimnazijos direktorius, kodas 190609055.
Druskininkų savivaldybės Viečiūnų progimnazijos direktorius, kodas 190108418.
Druskininkų „Atgimimo“ mokyklos direktorius, kodas 190003057.
Druskininkų „Ryto“ gimnazijos direktorius, kodas 195328350.
Druskininkų M. K. Čiurlionio meno mokyklos direktorius, kodas 190031263.
Druskininkų savivaldybės socialinių paslaugų centro direktorius, kodas 152160651.
Druskininkų savivaldybės administracijos socialinės paramos skyriaus vedėja, kodas 188755512.
Druskininkų sveikatos biuro direktorius, kodas 303259363.

Aplinkos ir išteklių analizė

Išorinės aplinkos analizė:

Šaltinis: www.vz.lt ir www.finmin.lrv.lt

Remiantis Lietuvos Respublikos statistikos departamento duomenimis, vartotojų kainų infliacija 2021 m. gruodį, palyginti su 2020 m. gruodžiu, apskaičiuota pagal suderintą vartotojų kainų indeksą, pakilo iki 10,7%. Metinei infliacijai 2021 m. gruodį daugiausia įtakos turėjo būsto, vandens, elektros, dujų ir kito kuro prekių ir paslaugų, transporto prekių ir paslaugų, maisto produktų ir nealkoholinių gėrimų kainų padidėjimas.

Nepriklausomi ekspertai prognozuoja, kad vidutinė metinė infliacija Lietuvoje 2022 m. sieks apie 7%. Tuo tarpu Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2021 m. gruodžio mėn. padidino metinės vidutinės infliacijos prognozę 2021 m. iki 4,5% (nuo 3,4%) ir 2022 m. prognozę iki 4,0% (ankstesnė prognozė – 2,5%).

Finansų ministerija prognozuoja, kad Lietuvos realusis BVP 2021 m. augs 4,8%, o 2022 m. – 3,7 %, o 2023–2024 metais – po 3,5 proc. per metus.

Vidinės aplinkos analizė:

Demografinė aplinka

Gyventojų skaičius. 2022 m. pradžioje Druskininkų savivaldybėje gyveno 21 183 gyventojai – 1,52 proc. mažiau nei 2021 m. pradžioje, iš kurių 13 423 miesto gyventojai ir 7 760 Viečiūnų ir Leipalingio seniūnijų). 2022 m. pradžios duomenimis, Druskininkų gyventojų pasiskirstymas pagal lytį nepakito ir buvo 54% moterų, 46% vyrų. Šis santykis yra artimas šalies vyrų ir moterų santykiui.

Gyventojų amžius. Pagal gyventojų amžiaus pasiskirstymą Druskininkų savivaldybėje 13% gyventojų yra iki 14 metų, 63% - darbingo amžiaus ir 24% - pensinio amžiaus gyventojai.

Gimstamumas. Vienas pagrindinių populiacijos senėjimui įtaką turinčių veiksnių yra mažėjantis gimstamumas. 2021 m. gimstamumo rodiklis (gimusių asmenų skaičiaus tenkantis tūkstančiui gyventojų) buvo 7,9. Lyginant su 2020 metais (registruota naujagimių – 150), 2021 metais naujagimių skaičius mažėja - gimė 137 naujagimiai.

Mirtingumas. Prie bendro gyventojų skaičiaus mažėjimo ženkliai prisideda ir didėjantis gyventojų mirtingumo rodiklis (mirusių asmenų skaičiaus tenkantis tūkstančiui gyventojų), kuris 2021 m. siekė 18,3. Lyginant su 2020 metais (mirusių asmenų buvo 349), 2021 metais mirusiųjų buvo daugiau – mirė 373 asmenys.

Gyventojų migracija. Vertinant bendruosius migracijos rodiklius tūkstančiui gyventojų, 2020 m. į Druskininkus atvyko 44,0 asm./ tūkst. gyventojų, o išvyko 39,1 asm./ tūkst. gyventojų. Teigiamas pokytis. Kai tuo tarpu 2019 m. į Druskininkus atvyko 40,4 asm./ tūkst. gyventojų, o išvyko 45,9 asm./ tūkst. gyventojų.

Ekonominė aplinka

Verslo aplinka

Veikiantys ūkio subjektai. 2022 m. pradžioje Druskininkuose veikė 692 ūkio subjektai. 2022 m. pradžioje Druskininkuose veikė 502 įmonės, iš jų 499 mažo ir vidutinio dydžio įmonės. 2022 m. pradžioje dirbančiųjų veikiančiose įmonėse buvo 5554 asmenys, iš jų mažose ir vidutinio dydžio įmonėse – 4245 asmenys.

Ekonominės veiklos rūšys. Lyginant veikiančių verslo subjektų pasiskirstymą pagal verslo šakas, Druskininkuose 2022 m. pradžioje daugiausiai veikė šių verslo ekonominės veiklos rūšių įmonės: Kita aptarnavimo veikla (137 ūkio subjektai), Didmeninė ir mažmeninė prekyba (126 ūkio subjektai), Transportas ir saugojimas (58 ūkio subjektai) ir Statyba (48 ūkio subjektai).

Apgyvendinimo įstaigų buvo 245 (2020 m. duomenys), iš jų viešbučiai ir svečių namai – 45, sanatorijos ir reabilitacijos centrai – 5.

Darbo rinka

COVID-19 padariniai darbo rinkai. 2020 m. pradžioje prasidėjusi COVID-19 pandemija sukėlė nenumatytus ribojimus verslui ir sustabdė pasaulio ekonomikos augimą. Įvesto karantino ribojimai vienokia ar kitokia apimtimi buvo taikomi visus 2020 m. ir 2021 m. 1-ąjį pusmetį ir jo padariniai ypač jaučiami darbo rinkoje. Tačiau sušvelninus ribojimus, suteikus galimybę keliauti, kurortas pamažu atgijo. Apgyvendinimo, SPA ir kitas poilsio paslaugas teikiančios įmonės galėjo priimti svečius ne tik iš Lietuvos, bet ir užsienio šalių. Kai Druskininkų nedarbo lygis 2021 m. pradžiai buvo 18,9 %, tai 2022 m. pradžiai buvo - 13,7 %.

Darbo užmokestis. 2021 m. III ketv. vidutinis bruto darbo užmokestis su individualiomis įmonėmis buvo 1207,3 Eur ir sudarė 75,55 proc. Lietuvos vidurkio.

Investicijos

Materialinės investicijos (MI). Tai investicijos ilgalaikiam materialiajam turtui įsigyti, sukurti ir esamam materialiajam turtui atnaujinti ar jo vertei padidinti. Druskininkų savivaldybės investicijos, tenkančios vienam gyventojui 2020 m. siekė 2 911 Eur, tai yra 30 proc. daugiau nei 2019 metais.

Tiesioginės užsienio investicijos (TUI). Tai investicijos, kurios pagrindu susiformuoja ilgalaikiai ekonominiai finansiniai santykiai ir interesai tarp tiesioginio užsienio investuotojo ir tiesioginio investavimo įmonės. 2020 m. pabaigoje Druskininkuose iš viso buvo investuota 60,93 mln. Eur iš tiesioginių užsienio investicijų, tai yra 27,5 proc. daugiau nei 2019 metais.

Turizmas

Turistų skaičiaus dinamika. Druskininkų turistų skaičius nuosekliai kasmet didėjo iki kol nebuvo paskelbta COVID-19 pandemija 2020 metais. Per 2021 m. I-III ketv. apsilankė – 155133 turistai. Tai yra 13,2 % (178748 turistų) mažiau nei per 2020 m. tris pirmus ketvirčius. Turistų iš Lietuvos mažėjo 4,3%, o iš užsienio – 60,4%.

Daugiausiai sumažėjo turistų iš Rusijos, Baltarusijos, Latvijos, Estijos ir Lenkijos. Turistų skaičius iš Izraelio augo. Tikėtina dėl to, kad tai buvo pirmoji valstybė pradėjusi skiepyti įvairaus amžiaus grupės gyventojus ir pasiekusi aukščiausią vakcinacijos rodiklį tarp visų pasaulio šalių, kas sudarė sąlygas saugiau ir laisviau keliauti.

Nakvynių skaičius. Per 2021 m. I-III ketv. nakvynių skaičius apgyvendinimo įstaigose buvo 429 862 ir lyginant su 2020 m. sumažėjo 10,8% (481 716 nakvynių). Didžiausią įtaką nakvynių mažėjimui Druskininkų mieste turėjo užsieniečių mažėjimas (-53,8%). Tuo tarpu Lietuvos gyventojų nakvynių padidėjo ir siekė 1,5%.

SSGG analizė:

Stiprybės:

1. Stipri konkurencinė pozicija tarp Lietuvos ir užsienio (sveikatinimo) kurortų, beveik neįveikiamas sezoniškumas.
2. Padarytos ženklios investicijos į turizmo, sporto ir kultūros infrastruktūrą.
3. Atsinaujinančių išteklių plėtra, aktyvi būstų renovacija.
4. Stiprus socialinių paslaugų tinklas.
5. Tvari savivalda, patirtis sėkmingai pritraukiant ir įgyvendinant stambius investicinius projektus.

Silpnybės:

1. Nediversifikuota įmonių veikla, ribotos galimybės pritraukti investuotojus, „protų nutekėjimas“, nekonkurencingas darbo užmokestis.
2. Mažėjantis gyventojų ir, atitinkamai, moksleivių skaičius.
3. Aukštos kvalifikacijos specialistų trūkumas (medicina, švietimas, t.t.).
4. Prastėjantys mokinių pasiekimai, nepakankamai aukšta švietimo paslaugų kokybė.
5. Aukštos naujos statybos nekilnojamojo turto kainos.
6. Mažas turistų skaičius iš Skandinavijos, Vakarų Europos šalių ir už Europos ribų.

Galimybės:

1. Švietimo srities stiprinimas per mokyklų tinklo optimizavimą ir mokymo kokybės gerinimą.
2. Turistų apsistojimo trukmės ilginimas per kultūros, sporto, rehabilitacijos sritis.
3. Vandens ir oro transporto išnaudojimas susisiekimui ir pramogoms, investicijos į transporto žaliąją pertvarką.
4. Skaitmenizacijos plėtra pagal LRV programą ir skiriamą finansavimą.
5. Tarpsavivaldybinio bendradarbiavimo stiprinimas Alytaus regione.

Grėsmės:

1. Ilgalaikis užsienio turistų praradimas dėl Covid-19 mutacijų, naujų „bangų“, politinių santykių su Baltarusija. Konferencinio turizmo mažėjimas.
2. Stipri kurortų konkurencija dėl vietinio turisto (Covid-19 kontekste): kad turizmas išgyventų, greičiau nei bet kada anksčiau kurs ir siūlys unikalius, naujus produktus ir paslaugas.
3. Ribotos finansavimo galimybės turizmui iš ES fondų.
4. Kartų kaita – sudėtinga prisivilioti Druskininkų dar nepažįstantį, sveikatinimo paslaugų pernelyg nenaudojantį ir kelionių išlepintą turistą.

Analizės išvados ir pasiūlymai

Remiantis SSGG analize ir kita surinkta informacija, Druskininkų savivaldybės strateginio planavimo dokumentuose iškelti tikslai ir uždaviniai formuluojami taip, kad per 2022–2024 m. laikotarpį, vykdant savivaldybės plėtrą, savivaldybės stiprybės būtų išnaudojamos mažinti galimą išorės grėsmių įtaką, o savivaldybės išorės galimybės būtų išnaudojamos siekiant sumažinti vidines savivaldybės silpnybes.

Savivaldybės misija

Druskininkų savivaldybės, kaip institucijos, **misija** – vadovaujantis vietos savivaldos principais, vystyti ir stiprinti vietos savivaldą, užtikrinti viešojo administravimo funkcijų vykdymą bei kokybišką, gyventojų ir juridinių asmenų poreikius bei interesus atitinkančių, viešųjų paslaugų teikimą Druskininkų savivaldybėje.

Strateginiai pokyčiai

Metiniai veiklos prioritetai, pagal Druskininkų savivaldybės 2021-2029 m. strateginį plėtros planą:

I prioriteto: Aukštos gyvenimo kokybės užtikrinimas

1.1. tikslui. Aukšta viešųjų paslaugų kokybė ir prieinamumas

1.1.1. Didinti žmogiškąjį kapitalą

1.1.2. Sukurti visapusišką ugdymu paremtą, skirtingus besimokančiųjų poreikius atliepiančią bei jų potencialą atskleidžiančią švietimo paslaugų sistemą

1.1.3. Įgalinti ir stiprinti jaunimo bendruomenę

1.1.4. Užtikrinti kokybišką ir modernią sveikatos apsaugą

1.1.5. Gerinti socialinės apsaugos prieinamumą ir kokybę

1.1.6. Didinti viešąjį saugumą

1.2. tikslui. Išskirtinių kultūros, turizmo ir sporto paslaugų pasiūla

1.2.1. Didinti kultūros, turizmo, sporto paslaugų ir renginių įvairovę

1.2.2. Plėtoti kultūros, sveikatinimo ir sporto infrastruktūrą

1.3. tikslui. Darni verslo plėtra ir bendradarbiavimas

1.3.1. Kurti palankią aplinką verslui

1.3.2. Didinti verslo sričių įvairovę

II prioriteto: Darni ir harmoninga savivaldybės plėtra

2.1. tikslui. Moderni, ekologiška ir tvari viešoji infrastruktūra

2.1.1. Plėtoti darnią ir tvarią susisiekimo sistemą

2.1.2. Mažinti energijos suvartojimą ir didinti atsinaujinančių energijos išteklių naudojimą

2.1.3. Plėtoti tausojančią aplinkosaugos sistemą, skatinant žiedinę ekonomiką

2.1.4. Vykdyti tvarią ir subalansuotą teritorinę plėtrą

2.2. tikslui. Pažangus viešasis valdymas ir iniciatyvi bendruomenė

2.2.1. Tobulinti viešąjį valdymą ir didinti bendruomenės pilietiškumą

2.2.2. Skatinti bendruomeniškumą ir savanorystę

Svarbiausi darbai:

1. Druskininkų kultūros centro įrengimas.
2. Aukštos kvalifikacijos specialistų ir jų šeimų pritraukimas gyventi ir dirbti Druskininkuose.
3. Galimybių atsirasti alternatyviam verslui sudarymas (verslo diversifikavimas).
4. Bendruomenės verslumo skatinimas.
5. Tarptautinių ir nacionalinių sporto renginių Druskininkuose organizavimas.
6. Saugios, švarios aplinkos ir infrastruktūros palaikymas bei kūrimas savivaldybėje.
7. Viešųjų sveikatos, švietimo, kultūros, turizmo, sporto ir socialinių paslaugų prieinamumo ir kokybės gerinimas visoms savivaldybės gyventojų grupėms.
8. Bendruomenių ir nevyriausybinų organizacijų iniciatyvų rėmimas.
8. Covid-19 pandemijos ekstremalios situacijos savivaldybėje valdymas.

Planuojami pasiekti rezultatai:

1. Mažėjantis nedarbo lygis (lyginant su 2021 m. duomenimis).
2. Ne mažiau kaip 2 proc. augantis turistų nakvynių skaičius (lyginant su 2021 m. duomenimis).
3. Mažėjantis atotrūkis tarp Druskininkų savivaldybės vidutinio mėnesinio (bruto) darbo užmokesčio santykis su šalies vidurkiu (lyginant su 2021 m. duomenimis).

Pagal strateginius tikslus vykdomos programos

Strateginis tikslo kodas ir pavadinimas	Vykdomos programos
I.01 Aukšta viešųjų paslaugų kokybė ir prieinamumas	03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa
	06 Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa
	07 Švietimo programa
	08 Jaunimo užimtumo programa
	09 Socialinės paramos programa
	10 Sveikatos apsaugos programa
I.02 Išskirtinių kultūros, turizmo ir sporto paslaugų pasiūla	02 Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programa
I.03 Darni verslo plėtra ir bendradarbiavimas	03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa
II.01 Moderni, ekologiška ir tvari viešoji infrastruktūra	04 Urbanistinės plėtros programa
	05 Aplinkos apsaugos programa
	06 Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa
II.02 Pažangus viešasis valdymas ir iniciatyvi bendruomenė	01 Savivaldybės veiklos programa
	03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa

Savivaldybės programos ir jų efekto rodikliai

Strateginio tikslo kodas	Savivaldybės strateginio tikslo pavadinimas
I.01	Aukšta viešųjų paslaugų kokybė ir prieinamumas
Įgyvendinant šį strateginį tikslą vykdomos programos:	
03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa	Programos įgyvendinimo rezultato – indelio į strateginį tikslą rodikliai (efekto / rezultato): 1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas

	2) Gyventojų skaičiaus metinis pokytis (pagal vidutinį metinį gyventojų skaičių)/ proc. 3) Į savivaldybę gyventi ir dirbti po studijų grįžusių (likusių) absolventų dalis nuo baigusių/ proc. 4) Vidutinis mėnesinis (bruto) darbo užmokestis/ Eur ir rodiklio santykis su šalies vidurkiu/ proc.
06 Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Gyventojų skaičiaus metinis pokytis (pagal vidutinį metinį gyventojų skaičių)/ proc.
07 Švietimo programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Mokytojų regeneracijos koeficientas 3) Mokinių pasiekimai/ savivaldybės pozicija šalies mastu 4) Vidutinis mokytojo etatas bendrojo ugdymo įstaigoje/ etatas 5) Vidutinis bendrojo ugdymo mokytojo mėnesinis darbo užmokestis (pervertus į pilną etatą)/ Eur 6) Savivaldybių tarybų rinkimuose dalyvavusių rinkėjų skaičius, palyginti su visu rinkėjų skaičiumi/ proc.
08 Jaunimo užimtumo programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Vaikų (12-13 m.), įsitraukusių į visuomenines ir neformaliojo vaikų švietimo veiklas, dalis/ proc. 3) Jaunimo (14-29 m.), įsitraukusio į visuomenines veiklas, dalis/ proc.
09 Socialinės paramos programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Gyventojų skaičiaus metinis pokytis (pagal vidutinį metinį gyventojų skaičių)/ proc. 3) Nedarbo lygis/ proc.
10 Sveikatos apsaugos programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Gyventojų skaičiaus metinis pokytis (pagal vidutinį metinį gyventojų skaičių)/ proc. 3) I ir II lygio sveikatos priežiūros specialistų regeneracijos koeficientas
Strateginio tikslo kodas	Savivaldybės strateginio tikslo pavadinimas
I.02	Išskirtinių kultūros, turizmo ir sporto paslaugų pasiūla
Įgyvendinant šį strateginį tikslą vykdomos programos:	Programos įgyvendinimo rezultato – indėlio į strateginį tikslą rodikliai (efekto / rezultato):
02 Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programa	1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Turistų skaičius

Strateginio tikslo kodas	Savivaldybės strateginio tikslo pavadinimas	
I.03	Darni verslo plėtra ir bendradarbiavimas	
Igyvendinant šį strateginį tikslą vykdomos programos:		Programos įgyvendinimo rezultato – indelio į strateginį tikslą rodikliai (efekto / rezultato):
03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Nedarbo lygis/ proc. 3) Į savivaldybę gyventi ir dirbti po studijų grįžusių (likusių) absolventų dalis nuo baigusių/ proc. 4) Tiesioginės užsienio investicijos, tenkančios vienam gyventojui metų pabaigoje/ Eur ir rodiklio santykis su šalies vidurkiu/ proc. 5) Vidutinis mėnesinis (bruto) darbo užmokestis/ Eur ir rodiklio santykis su šalies vidurkiu/ proc. 6) Verslo subjektų skaičiaus santykis su gyventojų skaičiumi/ proc.
Strateginio tikslo kodas	Savivaldybės strateginio tikslo pavadinimas	
II.01	Moderni, ekologiška ir tvari viešoji infrastruktūra	
Igyvendinant šį strateginį tikslą vykdomos programos:		Programos įgyvendinimo rezultato – indelio į strateginį tikslą rodikliai (efekto / rezultato):
04 Urbanistinės plėtros programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas
05 Aplinkos apsaugos programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas
06 Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Viešosios paskirties pastatų, naudojančių alternatyvius energijos šaltinius (saulės, vėjo) dalis/ proc.
Strateginio tikslo kodas	Savivaldybės strateginio tikslo pavadinimas	
II.02	Pažangus viešasis valdymas ir iniciatyvi bendruomenė	
Igyvendinant šį strateginį tikslą vykdomos programos:		Programos įgyvendinimo rezultato – indelio į strateginį tikslą rodikliai (efekto / rezultato):
01 Savivaldybės veiklos programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas 2) Savivaldybių tarybų rinkimuose dalyvavusių rinkėjų skaičius, palyginti su visu rinkėjų skaičiumi/ proc.
03 Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa		1) Druskininkų savivaldybės gyvenimo kokybės indeksas

Kita svarbi informacija

Druskininkų savivaldybės 2022-2024 metų strateginio veiklos plano priedai:

- 1 priedas – Savivaldybės veiklos programa
- 2 priedas - Turizmo, kultūros ir sporto plėtros programa
- 3 priedas - Bendruomenės aktyvinimo ir verslo plėtros programa
- 4 priedas - Urbanistinės plėtros programa
- 5 priedas - Aplinkos apsaugos programa
- 6 priedas - Ūkio infrastruktūros plėtros bei priežiūros programa
- 7 priedas – Švietimo programa
- 8 priedas – Jaunimo užimtumo programa
- 9 priedas – Socialinės paramos programa
- 10 priedas – Sveikatos apsaugos programa
- 11 priedas – Druskininkų savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano biudžetas
- 12 priedas – Druskininkų savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 metų planas
- 13 priedas - Druskininkų savivaldybės 2022 metų infrastruktūros plėtros priemonių planas