

PATVIRTINTA

Anykščių rajono savivaldybės tarybos

2016.m. sausio 28 d. sprendimu

Nr. 1-TS-2

**ANYKŠČIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2016–2019 METŲ
KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA**

KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS TURINYS

I Bendrosios programos nuostatos.....3 psl.

II Aplinkos analizė.....4 psl.

III Programos tikslai, uždaviniai ir vertinimo kriterijai.....10 psl.

IV Programos įgyvendinimas, finansavimas, stebėseną, vertinimas, atskaitomybė, kontrolė, keitimas, papildymas ir atnaujinimas.....12 psl.

V Baigiamosios nuostatos.....13 psl.

**Programos įgyvendinimo priemonių
planas.....14-18 psl.**

I SKYRIUS

BENDROSIOS PROGRAMOS NUOSTATOS

1. Anykščių rajono savivaldybės 2016–2019 metų korupcijos prevencijos programos (toliau – Programa) paskirtis yra užtikrinti korupcijos prevencijos ir kontrolės, antikorupcinio švietimo, informuotumo antikorupcijos temomis sistemą Anykščių rajono savivaldybėje 2016–2019 metais.

Ši Programa parengta atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos nuostatas, Anykščių rajono savivaldybės 2013–2015 m. korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo rezultatus, aplinkos analizę, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus rekomendacijas, Anykščių rajono savivaldybės Antikorupcijos komisijos siūlymus, Savivaldybėje atliktų tyrimų rezultatus. Programa orientuota į korupcijos rizikos veiksnių mažinimą ir valdymą, antikorupcinio švietimo ir informavimo apie korupcinio pobūdžio prasižengimus sistemos sukūrimą Anykščių rajono savivaldybėje.

2. Programoje vartojamos sąvokos:

2.1. Korupcija – valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens tiesioginis ar netiesioginis siekimas, reikalavimas arba priėmimas turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal einamas pareigas, taip pat valstybės tarnautojo arba jam prilyginto asmens veiksmai arba neveikimas siekiant, reikaujant turtinės arba kitokios asmeninės naudos sau arba kitam asmeniui ar šią naudą priimti, taip pat tiesioginis ar netiesioginis siūlymas ar suteikimas valstybės tarnautojui, jam prilygintam asmeniui turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal valstybės tarnautojo arba jam prilyginto asmens einamas pareigas, taip pat tarpininkavimas darant šioje dalyje nurodytas veikas.

2.2. Korupcinio pobūdžio teisės pažeidimai – korupcinio pobūdžio Nusikalstamos veikos ir kiti tokio pobūdžio teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė.

2.3. Korupcijos prevencija – korupcijos priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, sudarant bei įgyvendinant atitinkamų priemonių sistemą, tai pat poveikis asmenims siekiant atgrasinti nuo korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų darymo.

2.4. Antikorupcinis švietimas – tai veikla, kuria siekiama mažinti korupciją ugdyti individualią ir kolektyvinę atsakomybę, pilietiškumą bei supažindinti su asmens teisėmis ir pareigomis visuomenę.

3. Kitos Programoje vartojamos sąvokos suprantamos taip, kaip apibrėžtos Lietuvos korupcijos prevencijos įstatyme ir kituose teisės aktuose.

4. Anykščių rajono savivaldybės 2016–2019 metų korupcijos prevencijos programa skirta korupcijos prevencijai Anykščių rajono savivaldybės (toliau Savivaldybė) biudžetinėse įstaigose, viešosiose įstaigose, kurių savininkė arba viena iš dalininkių yra Savivaldybė, akcinėse bendrovėse, uždarosiose akcinėse bendrovėse, kuriose Savivaldybei priklauso daugiau kaip 50 procentų balsų (toliau – Savivaldybės įstaigos).

5. Programa siekiama aktyvinti visuomenės paramą įgyvendinant numatytas kovos su korupcija priemones, plėtoti glaudų Savivaldybės bendradarbiavimą su Savivaldybei pavaldžiomis įstaigomis ir įmonėmis, nevyriausybinėmis ar kitomis organizacijomis, fiziniais asmenimis, skatinti visuomenės nepakantumą korupcijai.

6. Antikorupcinis švietimas daugiausiai vykdomas rajono bendrojo lavinimo mokyklose, kurio tikslas ugdyti moksleivių vertybines nuostatas ir plėtoti gebėjimus, būtinus formuoti jaunų žmonių pilietinę antikorupcinę poziciją. Antikorupciniai mokymai, kaip viena iš korupcijos rizikos mažinimo priemonė, vykdomi ir įstaigų vadovams, politikams, valstybės tarnautojams, darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis.

II SKYRIUS

APLINOS ANALIZĖ

I SKIRSNIS

SOCIOLOGINIŲ TYRIMŲ DUOMENYS

7. Transparency International Lietuvos skyriaus iniciatyva 2014 metais buvo atlikta Lietuvos gyventojų apklausa apie savivaldybių atvirumą. Tyrimo tikslas: ištirti, pagal kokius kriterijus Lietuvos gyventojai sprendžia, ar savivaldybės yra atviros ir linkusios bendradarbiauti su vietos gyventojais, kokią informaciją, jų nuomone, savivaldybės institucijos turėtų teikti viešai, ir pagal ką gyventojai sprendžia, ar jų savivaldybė dirba gerai ir efektyviai.

Į klausimą ar pakanka informacijos apie tai, kaip gali gyventojai dalyvauti klausimų svarstyme savivaldybėje ir pateikti savo pasiūlymus, 49 proc. apklaustųjų atsakė, kad nepakanka, 26 proc., kad pakanka. Visiškai patenkinti savivaldybių atsiskaitymu už savo veiklą tik 4 proc. respondentų, patenkinti 30 proc., 51 proc. gyventojų nepatenkinti. Apklaustųjų nuomone, savivaldybės viešindamos savo veiklą turėtų: teikti veiklos ataskaitas, kurios būtų pateiktos parašytos „žmonių“ (ne biurokratine) kalba, suprantamos (44 proc.); viešinti, kokie konkrečiai darbai buvo pradėti arba tęsti kadencijos metu ir informuoti apie progresą (34 proc.); savo tinklalapyje detalčiai skelbti visas pajamas ir išlaidas (28 proc.);

viešinti iš gyventojų gaunamus pasiūlymus ir savivaldybės atsaką į juos (26 proc.); meras ir tarybos nariai ataskaitose turėtų susieti rinkiminės programos nuostatas (pažadus) bei faktiškai padarytus darbus (23 proc.); planuojami ir vykdomi viešieji pirkimai, pirkimų laimėtojai ir pirkimų sutartys turi būti skelbiami viešai (22 proc.); svetainėje skelbti visas savivaldybės politikų ir savivaldybės darbuotojų viešųjų ir privačių interesų deklaracijas (16 proc.); viešinti visą savivaldybei priklausančią ir nuomojamą turtą, skelbti nuomos kainas, nuomos laikotarpį (16 proc.); viešinti visas savivaldybės darbuotojų arba vietos politikų darbo metu gautas dovanas (14 proc.).

Gyventojai atsakė, pagal kokius kriterijus vertina savivaldybės darbo kokybę: pagal viešųjų paslaugų (pavyzdžiui, darželių, mokyklų, šiukšlių tvarkymo, gatvių priežiūros ir kt.) kokybę (50 proc.); pagal politikų rinkiminių pažadų įgyvendinimą (37 proc.); pagal viešai pateikiamos informacijos kiekį (27 proc.); pagal tai, kiek savivaldybė bendrauja su gyventojais, kiek juos įtraukia į sprendimų priėmimą (25 proc.); pagal tai, kiek atsižvelgiama į gyventojų pasiūlymus svarstant savivaldybei svarbius klausimus (23 proc.); pagal atsidarančių kavinių / parodų / koncertų / kitų renginių skaičių (20 proc.); pagal korupcijos skandalų, susijusių su savivaldybės darbuotojais, skaičių (19 proc.); pagal mero asmenines savybes ir / arba viešus jo / jos pasisakymus (14 proc.).

Lietuvos savivaldybių gyventojams svarbu būtų žinoti: kokia yra savivaldybės skola ir to priežastys (41 proc.); ką konkrečiai savivaldybė daro mažindama korupciją (29 proc.); ką savivaldybė daro su iš gyventojų gautais pasiūlymais, į ką konkrečiai atsižvelgia ar neatsižvelgia ir kodėl (29 proc.); planuojami ir vykdomi viešieji pirkimai, pirkimų laimėtojai ir pirkimų sutartys (27 proc.); visų interesų grupių, su kuriomis susitinka vietos politikai ir savivaldybės darbuotojai, sąrašus, jų raštu arba žodžiu pateiktus pasiūlymus savivaldybei (23 proc.); prie kokių klausimų svarstymo gali prisijungti ir išreikšti savo nuomonę (18 proc.); savivaldybės tarybos narių individualių balsavimų rezultatus (14 proc.); visus savivaldybės skiriamus asmenis į savivaldybės įmones ir savivaldybės valdomas įmones bei jų pasirinkimo priežastis (11 proc.).

Pusiaus pasiskirstė tyrimo rezultatai, atsakant į klausimą „Ar norėtumėte žinoti, su kokiomis interesų grupėmis (verslo atstovais, vyriausybinių ir nevyriausybinių organizacijų) susitinka vietos politikai ir savivaldybės darbuotojai?“. Tik 5 proc. dalyvavusių tyrime yra dalyvavę savivaldybės organizuotose viešose konsultacijose su gyventojais, kurių metu savivaldybėje buvo svarstomi įvairūs savivaldos klausimai, net 78 proc. nenorėtų dalyvauti ir tik 13 proc. norėtų dalyvauti.

8. Įvertinus visuomenės požiūrį į korupciją kaip rimtą problemą, nustatyta, kad 48 proc. gyventojų, 29 proc. valstybės tarnautojų ir 30 proc. verslo atstovų korupciją laiko labai rimta problema. Įvertinus bendrą nusiteikimą, ar korupcija mažės, matyti pozityvus požiūris į ateities tendencijas. 22 proc. gyventojų, 34 proc. verslininkų ir 41 proc. valstybės tarnautojų – tiki, kad korupcijos mastas per ateinančius 3 metus sumažės.

Labiausiai korumpuotomis laikomos šios institucijos: sveikatos priežiūros institucijos, teismai, Seimas, policija, taip pat savivaldybių institucijos. Įvertinus gyventojų nuomonę dėl pranešimo apie korupciją, nustatyta, kad kas ketvirtas (27 proc.) gyventojas žino, kur galėtų kreiptis norėdamas pranešti apie korupciją, apie korupcijos atvejį praneštų kas penktas (18 proc.). 62 proc. apklaustų Lietuvos gyventojų manė, kad eiliniai žmonės negali nieko pakeisti kovoje su korupcija, o 77 proc. Lietuvos respondentų teigė, kad norėtų dalyvauti kovoje su korupcija.

II SKIRSNIS

ANYKŠČIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2013–2015 METŲ KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO REZULTATAI

9. Anykščių rajono savivaldybės 2013–2015 metų korupcijos prevencijos programos (toliau – Programa) buvo patvirtinta Anykščių rajono savivaldybės tarybos 2013 m. sausio 31 d. sprendimu Nr. 1-TS-2 „Dėl Anykščių rajono savivaldybės 2013–2015 metų korupcijos prevencijos programos ir jos įgyvendinimo priemonių plano patvirtinimo“.

10. Buvo siekiama užtikrinti antikorupcinę kontrolę, parengti priemones, užtikrinančias antikorupcinės kontrolės ir prevencijos mechanizmo skaidrumą. Per ataskaitinį laikotarpį Anykščių rajono savivaldybės Antikorupcijos komisija dėl vieno galimai korupcinio pobūdžio nusižengimo kreipėsi į teisėsaugos institucijas. Tyrimas nebuvo pradėtas. Pasiiekti rezultatai:

10.1. 2013 metais korupcijos tikimybės nustatymas Anykščių r. savivaldybės administracijoje atliktas vienoje iš socialinės paramos sričių – specialiųjų poreikio lygio nustatymo ir socialinio būsto administravimo. Korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo nustatinėjama ir keturiose Savivaldybės įstaigose. 2014 metais korupcijos tikimybės nustatymas Anykščių r. savivaldybės administracijoje atliktas dėl mokesčių, priskirtų savivaldybės kompetencijai administravimo ir nuolaidų suteikimo. Korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo nustatinėjama ir 19-oje Savivaldybės įstaigų. 2015 metais atliktas Leidimų (statybos, išorinės reklamos įrengimui, saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ir kitokio pašalinimo, genėjimo darbams) išdavimas, statinių projektų, vizualinės informacijos ir išorės priežiūros ir atskirų savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų, susijusių su Anykščių rajono strateginio plėtros plano įgyvendinimu, funkcijų, uždavinių, sprendimų priėmimo, kontrolės atsakomybės nustatymo sričių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Savivaldybės administracijoje ir 18 –oje Savivaldybei pavaldžių įstaigų. Parengtos motyvuotos išvados ir pateiktos Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos Panevėžio valdybai.

10.2. 2013–2015 m. antikorupcinio požiūriu vertinti Savivaldybės institucijų parengti norminiai teisės aktai.

10.3. Visais atvejais kreiptasi į STT dėl informacijos apie asmenis, siekiančius eiti Savivaldybėje ar Savivaldybės įstaigose pareigas, numatytas Korupcijos prevencijos įstatymo 9 str. 6 d.

10.4. 2013 m. STT Panevėžio valdybai pateikta ataskaita apie jos 2012 m. atliktą korupcijos rizikos analizę Anykščių rajono savivaldybės administracijoje. Įgyvendintos STT pateiktos rekomendacijos viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo, korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimo savivaldybėje srityse.

11. Buvo siekiama didinti viešųjų pirkimų organizavimo ir atlikimo viešumą, skaidrumą ir kontrolę. Pasiiekti rezultatai:

11.1. Kiekvienais metais interneto svetainėje www.anyksciai.lt skelbiama: viešųjų pirkimų planas, viešųjų pirkimų suvestinė, techninių specifikacijų projektai, informacija apie vykdomus pirkimus, viešųjų pirkimų ataskaitos, suvestinė informacija apie vykdomus, mažos vertės pirkimus, suvestinė informacija apie vykdomus pirkimus per CPO (Centrinę perkančiąją organizaciją).

11.2. Savivaldybės administracijoje naujai patvirtinti Vietinio ūkio ir turto valdymo, Žemės ūkio, Investicijų ir projektų valdymo, Architektūros ir urbanistinės plėtros skyrių valstybės tarnautojų pareigybų aprašymai, atskirtos viešųjų pirkimų vykdymo funkcijos nuo priežiūros ir kontrolės funkcijų.

11.3. Savivaldybės administracija per 2014 metus elektroninėmis priemonėmis per CVPIS vykdė 33 proc. daugiau supaprastintų atvirų ir tarptautinių viešųjų pirkimų, lyginant su 2013 m. arba 82,76 proc. nuo visų vykdytų pirkimų ir net 140 proc. daugiau negu 2013 m. mažos vertės pirkimų elektroninėmis priemonėmis per CVPIS. Naudojantis elektroniniu katalogu per CPO.lt™ įvykdyta 30 pirkimų (2013 m. 2 pirkimai).

11.4. Parengta vieninga ekspertų dalyko žinovų atrankos tvarka, kurioje reglamentuota kandidatų tapti ekspertais dalyko žinovais privalomos turėti kompetencijos, kvalifikacijos vertinimo rodikliai.

11.5. Viešuosiuose pirkimuose dalyvavusiems tiekėjams parengtos (anoniminės) anketos, kuriose jie gali pateikti savo pastabas dėl Viešųjų pirkimų komisijos bei kitų Savivaldybės darbuotojų veiksmų. Parengta anketa paskelbta interneto svetainėje www.anyksciai.lt.

12. Buvo siekiama didinti viešumą ir atskaitingumą visuomenei. Pasiiekti rezultatai:

12.1. Paviešinti Antikorupcijos komisijos posėdžių protokolai;

12.2. Visi Anykščių rajono savivaldybės tarybos posėdžiai transliuojami tiesiogiai internetu;

12.3. Kasmet atliekamos gyventojų apklausos. Savivaldybės interneto svetainėje paviešinta informacija, kam ir kaip galima pranešti apie korupcinio pobūdžio prasižengimus.

12.4. Savivaldybės interneto svetainės skiltyje „Korupcijos prevencija“ skelbiama visa teisės aktais nustatyta būtina skelbti informacija.

13. Buvo siekiama gerinti gyventojų aptarnavimą Savivaldybėje. Pasiiekti rezultatai:

13.1. Gyventojų išnagrinėtų skundų ir prašymų per 2014 m., lyginant su 2013 m., sumažėjo 10 proc. 2015 m. visi gyventojų skundai buvo išnagrinėti. Nuo 2014 m. rugpjūčio mėn. „Vieno langelio“ padalinyje įsteigta dar viena pareigybė. Pagerėjo gyventojų aptarnavimas, konsultacijų kokybė, sutrumpėjo prašymų, skundų nagrinėjimo ir atsakymų į juos pateikimo terminai.

13.2. Buvo įdiegtos e.demokratijos priemonės; e.skundas, ePeticija, problemų žemėlapis, interaktyvus Anykščių rajono žemėlapis.

13.3. 36-ios Savivaldybės administracijos teikiamos administracinės paslaugos perkeltos iš 2-o interaktyvumo (kai fizinio/juridinio asmens paslaugą galima užsakyti internetu, o gauti paslaugą tik atvykus į vietą) į 3-ią ar 4-ą interaktyvumo lygį (kai fizinio/juridinio asmens paslaugą galima užsakyti ir gauti internetu, taip pat pateikti gauti paslaugą reikiamus dokumentus ir sumokėti už paslaugą, jeigu ji mokama).

14. Buvo siekiama didinti Savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų, Savivaldybės įstaigų vadovų korupcijos prevencijos srities žinias, organizuoti jiems antikorupcinius mokymus. Pasiiekti rezultatai:

14.1. Kiekvienais metais, gruodžio 9 d., įvairiais renginiais buvo pažymima tarptautinė Antikorupcijos diena:

14.1.1. 2013 metais A. Baranausko pagrindinėje mokykloje surengtas vienas renginys tarptautinei Antikorupcijos dienai. VšĮ Transparency International atstovai su mokiniams diskutavo apie korupcijos apraiškas kasdieniniame gyvenime, mokykloje, politikoje. Mokiniai atliko praktinę užduotį.

14.1.2. 2014 metais su nacionaline akcija už sąžiningumą mokyklose, startavo nauja iniciatyva „Sąžiningumo mokyklų tinklas“, į kurią kartu su kitomis respublikos mokyklomis įsijungė ir penkios Anykščių rajono mokyklos. Iniciatyvos tikslas – suteikti Lietuvos mokykloms, puoselėjančioms sąžiningumo ir skaidrumo vertybes kasdieniame mokinių gyvenime, galimybę lengviau planuoti ir įgyvendinti sąžiningumo iniciatyvas, surasti bendraminčius bei dalintis geraisiais pavyzdžiais. J. Biliūno, Svėdasų J. Tumo-Vaižganto, Troškūnų K. Inčiūros gimnazijose, A. Baranausko pagrindinėje mokykloje, Kavarsko pagrindinėje mokykloje-daugiafunkciame centre lankėsi Sąžiningumo akcijos koordinatoriai Miglė Satkauskaitė ir Eimantas Matulaitis, kurie mokiniams vedė pilietiškumo ugdymo pamokas, su mokiniams diskutavo apie sąžiningumo svarbą visuomenėje, įteikė mokykloms sąžiningumo deklaraciją.

14.1.3. 2015 metais rajono bendrojo lavinimo mokyklose kartu su „Sąžiningumo mokyklų tinklo“ narėmis paminėta Tarptautinė antikorupcijos diena. 8-12 klasėse per integruotas dalykų, klasių valandėlių pamokas mokiniai diskutavo šia tema, į pokalbius apie sąžiningumą įtraukta bendruomenė, mokiniai kūrė antikorupcijos dienai paminėti skirtus plakatus, kuriuos vertino Švietimo skyrius ir geriausius apdovanojo prizais.

14.2. Savivaldybės, Savivaldybės administracijos vadovams ir darbuotojams, Savivaldybės įstaigų darbuotojams buvo surengti mokymai korupcijos prevencijos ir antikorupcinėmis temomis:

14.2.1. 2013 buvo surengti 2 seminarai-mokymai: „Valstybės tarnautojų profesinė etika ir korupcijos prevencija“. Mokymų trukmė 16 val., lektorė Dr. Nendrė Černiauskienė; „Atvirumas, atskaitingumas ir viešumas skaidrioje savivaldoje“. Mokymo trukmė 6 val. Lektorius VšĮ Transparency international Lietuvos skyriaus vadovas Sergejus Muravjovas. Bendras dalyvių skaičius 76.

14.2.2. 2014 metais 2 Savivaldybės darbuotojai dalyvavo Lietuvos viešojo administravimo instituto surengtuose mokymuose antikorupcijos temomis. Mokymų temos: „Antikorupcinis teisės aktų vertinimas“ ir „Korupcijos prevencija ir kontrolė“;

2015 m. Savivaldybei pavaldžių įstaigų vadovams ar jų įgaliotiems atstovams surengti mokymai korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo tema, kuriuos vedė STT Panevėžio valdybos vyriausioji specialistė Rita Škutienė. Mokymuose dalyvavo 24 dalyviai.

14.2.3. 2015 m. 12 Savivaldybės darbuotojų dalyvavo Lietuvos viešojo administravimo instituto surengtuose mokymuose antikorupcijos temomis. Mokymo temos: „Valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų dirbančiųjų kvalifikacijos tobulinimas korupcijos prevencijos srityje“; „Specializuoti korupcijos prevencijos mokymai – sveikatos apsaugos sektoriuje“; „Specializuoti korupcijos prevencijos mokymai – paramos, dotacijų ir subsidijų skirstymo srityje“; „Specializuoti korupcijos prevencijos mokymai – teritorijų planavimo ir statybų sektoriuje“; „Specializuoti korupcijos prevencijos mokymai – verslo priežiūros institucijose“; „Specializuoti korupcijos prevencijos mokymai - viešųjų pirkimų srityje“;

15. Buvo siekiama formuoti savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų, savivaldybės įstaigų vadovų ir darbuotojų antikorupcijos elgsenos modelį, skatinti juos laikytis profesinės etikos. Pasiiekti rezultatai:

15.1. Parengtas Anykščių rajono savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų etikos/elgesio taisyklių projektas.

III SKIRSNIS

PRIELAIDOS LEMIANČIOS KORUPCIJOS PASIREIKŠKIMĄ SAVIVALDYBĖJE

16. Bendrosios korupcijos prielaidos:

16.1. socialinės (nedarbas, santykinai maži valstybės tarnautojų ir kitų darbuotojų atlyginimai, neefektyvi motyvacinė karjeros sistema viešajame sektoriuje);

16.2. teisinės (teisės aktų netobulumas, dažnas jų keitimas bei koalicijos, kontrolės sistemų, teisinių procedūrų ir priemonių netobulumas);

16.3. institucinės (nepakankamas vidaus ir išorės auditų apimtys, žinančių apie korupcijos atvejus darbuotojų baimė pranešti ne anonimiškai, nenoras dalyvauti antikorupcinėje veikloje).

16.4. visuomenės pilietiškumo stoka (visuomenės požiūrio į korupciją neapibrėžtumas ir prieštaringumas, nesipriešinimas korumpuotiems asmenims, piliečių pasyvumas antikorupcinėje veikloje).

17. Galimos vidinės korupcijos pasireiškimo prielaidos Savivaldybėje:

17.1. Savivaldybės įstaigose, nepakankamai dėmesio skiriama korupcijos prevencijai, antikorupciniam švietimui:

17.1.1. tik dviejų Savivaldybės įstaigų iš 21-os interneto svetainėse yra viešinama informacija apie vykdomas korupcijos prevencijos priemones;

17.1.2. ne visose Savivaldybės įstaigose yra paskirti atsakingi asmenys už korupcijos prevenciją;

17.1.3. Dvi Savivaldybės įstaigos iš 19-os neatliko Korupcijos prevencijos įstatyme numatyto korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo.

17.2. nepakankamai dėmesio skiriama priemonėms, skatinančioms priešintis korupcijai.

17.2.1. 5-ios Savivaldybės įstaigos iš 19-os savo interneto svetainėse neskelbia informacijos, 3-ys skelbia nepilnai apie vykdomus ir įvykdytus viešuosius pirkimus, sudarytas pirkimo sutartis, kaip numatyta Viešųjų pirkimų įstatyme.

17.2.2. nepakankamai greitai diegiamos elektroninės priemonės.

17.2.3. ne visose įstaigose atsisakyta grynųjų pinigų rinkimo, kai įmokas renka neturintys tam teisės treneriai, mokytojai ir pan.

17.4. gyventojai nesinaudoja Savivaldybės įdiegtomis elektroninėmis priemonėmis: elektroninėmis administracinėmis paslaugomis, e.skundas, e.peticija.

17.3. Nepakankamai aktyvūs gyventojai kovojant su korupcija:

17.3.1. nesulaukiama pranešimų apie korupcinio pobūdžio pažeidimus.

17.3.2. nėra priimta teisės aktų užtikrinančių pranešusių apie korupcinio pobūdžio prasižengimus, asmenų saugumą.

III SKYRIUS

PROGRAMOS TIKSLAI, UŽDAVINIAI IR VERTINIMO KRITERIJAI

18. Programos pagrindinis tikslas – stiprinti korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybės administracijoje ir Savivaldybės įstaigose, mažinti sąlygas, skatinančias korupcijos atsiradimą.

19. Pirmasis tikslas – nustatyti priežastis korupcijai pasireikšti Savivaldybės įstaigose ir jas šalinti.

20. Uždaviniai pirmajam Programos tikslui pasiekti:

20.1. užtikrinti antikorupcinių priemonių įgyvendinimo kontrolę;

20.2. pasiekti, kad Savivaldybės įstaigose būtų paskirti asmenys, atsakingi už korupcijos prevenciją.

21. Antrasis tikslas – siekti didesnio Savivaldybės įstaigų veiklos sprendimų ir procedūrų skaidrumo, viešumo, atskaitingumo visuomenei.

22. Uždaviniai antrajam Programos tikslui pasiekti:

22.1. užtikrinti kokybišką norminių teisės aktų projektų antikorupcinį vertinimą;

22.2. gerinti administracinių paslaugų teikimo, viešųjų paslaugų administravimo kokybę;

22.3. siekti, kad Savivaldybės įstaigose ir įmonėse būtų vykdoma viešųjų ir privačių interesų derinimo prevencija.

23. Trečiasis tikslas – siekti skaidrumo teikiant administracines ir viešąsias paslaugas.

23.1. Uždaviniai trečiajam Programos tikslui pasiekti:

23.1. didinti administracinių paslaugų teikimą elektroninėmis priemonėmis;

23.2. siekti, kad už Savivaldybės įstaigų teikiamas paslaugas būtų atsiskaitoma tik elektroniniu būdu;

23.3. didinti Savivaldybės įstaigų teikiamų viešųjų paslaugų kokybę.

24. Ketvirtasis tikslas – supažindinti valstybės tarnyboje dirbančius asmenis, Savivaldybės bendruomenę su korupcijos keliamu pavojumi, skatinti nepakantumą korupcijos apraiškomis.

25. Uždaviniai ketvirtajam Programos tikslui įgyvendinti:

25.1. pasiekti, kad kiekvienoje Savivaldybės įstaigoje būtų galimybė informuoti apie korupcinio pobūdžio prasižengimus;

25.2. užtikrinti Programos priemonių vykdymo viešumą;

25.3. didinti gyventojų nepakantumą korupcijai.

26. Programos efektyvumas vertinamas pagal šiuos kriterijus:

26.1. įgyvendintų Programos priemonių skaičių;

26.2. neįgyvendintų Programos priemonių skaičių;

26.3. iki nustatytų terminų įgyvendintų priemonių skaičių;

26.4. antikorupcinio požiūriu ištirtų Savivaldybės veiklos sričių skaičiaus pokytį;

26.5. skundų dėl savivaldybės institucijų priimtų sprendimų skaičiaus pokytį;

26.6. anoniminių ir oficialių pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio veikas ar prasižengimus teikiant administracines ir viešąsias paslaugas skaičiaus pokytį;

26.7. Savivaldybės įstaigų darbuotojų, visuomenės švietimo ir visuomenės paramos vykdančios antikorupcines priemones rezultatus (renginių, mokymų, kitų švietimo priemonių ir dalyvių skaičių);

26.8. visuomenės nuomonės tyrimų rezultatus, parodančius pasitikėjimą Savivaldybės institucijomis;

26.9. Savivaldybės įstaigų darbuotojų dalyvavusių antikorupciniuose mokymuose skaičių.

27. Kiekvienas konkretus korupcijos prevencijos ir antikorupcinio švietimo uždavinys ir priemonė vertinami pagal Programos priemonių plane nustatytus vertinimo kriterijus.

IV SKYRIUS

PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS, FINANSAVIMAS, STEBĖSENA, VERTINIMAS, ATSKAITOMYBĖ, KONTROLĖ, KEITIMAS, PAPILDYMAS IR ATNAUJINIMAS

28. Už korupcijos prevencijos politikos įgyvendinimą, kontrolę, įskaitant šios Programos nuostatų vykdymą, metodinės pagalbos teikimą dėl korupcijos prevencijos pagal kompetenciją yra atsakingas Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių vadovai, ir valstybės tarnautojai, tiesiogiai pavaldūs Administracijos direktoriui.

29. Savivaldybės administracijos Centralizuotas vidaus audito skyrius, įgyvendindamas savo funkcijas, atlikdamas vidaus auditus Savivaldybės administracijoje, jai pavaldžiuose ir (arba) jos valdymo sričiai priskirtuose viešuosiuose juridiniuose asmenyse, teikdamas atlikto Audito ataskaitą Savivaldybės administracijos direktoriui pateikia pastebėjimus dėl korupcinio pobūdžio pažeidimų.

30. Programai įgyvendinti sudaromas priemonių planas (priedas), kuris nustato įgyvendinimo priemones, jų vykdymo terminus bei vykdytojus ir yra neatskiriama šios Programos dalis:

30.1. Programos nuostatas (jos įgyvendinimo priemones) Savivaldybės administracijoje vykdo Savivaldybės administracijos struktūriniai padaliniai, valstybės tarnautojai, tiesiogiai pavaldūs Savivaldybės administracijos direktoriui, Savivaldybei pavaldžios įstaigos.

30.2. Programos priemonių įgyvendinimo kontrolę vykdo, rengia Programos priemonių plano įgyvendinimo ataskaitas Savivaldybės administracijos direktoriaus paskirtas valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevencijos ir kontrolės įgyvendinimą Anykščių rajono savivaldybėje.

31. Savivaldybės administracija kasmet išnagrinėja Programos priemonių įgyvendinimo ataskaitas ir prireikus atitinkamai koreguoja Programą ir numato biudžeto lėšas priemonėms. Prireikus ir esant finansinėms galimybėms, atskiroms korupcijos prevencijos priemonėms gali būti numatytas papildomas finansavimas.

32. Programa vykdoma iš Savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų finansavimo šaltinių.

33. Programos nuostatų ir jos priemonių plane numatytų priemonių vykdymas privalomas jame nurodytiems vykdytojams.

34. Atsižvelgiant į teisės aktų, reglamentuojančių korupcijos prevenciją, pakeitimus, kompetentingų institucijų ir asmenų išvadas bei rekomendacijas, sociologinių tyrimų rezultatus, kitą reikšmingą informaciją, Programa gali būti keičiama. Pasibaigus Programos laikotarpiui Programa atnaujinama iki antrojo ketvirčio pabaigos.

35. Programa ir jos priemonių plano įgyvendinimo ataskaitos yra viešos ir skelbiamos Anykščių rajono savivaldybės interneto svetainėje www.anyksciai.lt

V SKYRIUS BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

36. Programa įsigalioja kitą dieną po paskelbimo Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo nustatyta tvarka.

37. Apie įgyvendintas Programos priemonių plane numatytas priemones gali būti informuojama visuomenė visuomenės informavimo priemonėmis.

38. Su Programa ir priemonių planu supažindinami Savivaldybės administracijos struktūriniai padaliniai, Savivaldybės administracijos direktoriui tiesiogiai pavaldūs valstybės tarnautojai ir Savivaldybės įstaigos.

PATVIRTINTA:

Anykščių rajono savivaldybės tarybos
200 m. mėn. d. sprendimu Nr. 1-TS-

**ANYKŠČIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2016–2019 METŲ PROGRAMOS PRIEMONIŲ PLANAS**

Tikslas – nustatyti priežastys korupcijai pasireikšti Savivaldybės įstaigose ir jas šalinti					
<i>1 uždavinys. Užtikrinti antikorupcinių priemonių įgyvendinimo kontrolę</i>					
<i>2 uždavinys. Pasiiekti, kad Savivaldybės įstaigose būtų paskirti asmenys, atsakingi už korupcijos prevenciją.</i>					
Eil. Nr.	Priemonės pavadinimas	Priemonės vykdytojas (-ai)	Įvykdymo terminas	Rezultato vertinimo kriterijai	Laukiami rezultatai
1.	Antikorupcijos komisijoje, įvertinus atliktų tyrimų ar apklausų rezultatus, atliktų auditų medžiagą, gautus skundus ar pranešimus, kitą teisėtai gautą informaciją apie Savivaldybės įstaigų veiklą, rekomenduoti Savivaldybės administracijai, Savivaldybės įstaigoms pasirinkti veiklos sritį (is), kurioje (iose) būtų tikslinga nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę	Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę, Antikorupcijos komisija	Kiekvienais metais iki rugsėjo 30 d.	Parinktos sritys, kuriose tikslinga nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę. Priimtas Savivaldybės administracijos direktoriaus ir Savivaldybės įstaigų vadovų įsakymas dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Anykščių rajono savivaldybėje. Neliks įstaigų, kurios nesilaikys Korupcijos prevencijos nuostatų dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo	Sustiprinta korupcijos prevencijos kontrolė Savivaldybės administracijoje ir Savivaldybės įstaigose
2.	Kreiptis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą dėl informacijos apie asmenį, siekiantį eiti arba einantį savivaldybės įstaigoje ar įmonėje pareigas, numatytas Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 6 dalyje	Savivaldybės meras, Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės pavaldžių įstaigų vadovai	Privaloma tvarka, numatant priimti į vadovaujančias pareigas	Dėl asmenų, siekusių eiti pareigas, kai kreiptis į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą informacijos yra privaloma, kreipimusi skaičius	Į įstaigas bus priimti tik nepriekaištingos reputacijos asmenys

3.	Kiekvienoje Savivaldybės įstaigoje paskirti už korupcijos prevenciją atsakingą asmenį	Savivaldybės meras, Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės įstaigų vadovai, valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją Savivaldybės administracijoje, Antikorupcijos komisija	Iki 2016 m. liepos 1 d.	Paskirtų asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją Savivaldybei pavaldžiose įstaigose ir įmonėse, skaičius	Bus užtikrintas korupcijos prevencijos įgyvendinimas Savivaldybės įstaigose
4.	Atlikti visuomenės nuomonės tyrimą	Valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje, Antikorupcijos komisija, Viešųjų ryšių specialistas	Kiekvienais metais iki gruodžio mėnesio 31 d.	Apklaustų respondentų ir įvykdytų apklausų skaičius	Nustatytas požiūris į korupciją, įvertintas antikorupcinis potencialas, nustatyta korupcinė patirtis, korupcijos paplitimas, labiausiai korupcijos paveiktos sritys
5.	Atlikti patikrinimus dėl įgyvendintų rekomendacijų, nustatytų vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę Savivaldybės administracijoje ir Savivaldybės įstaigose	Valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje, Antikorupcijos komisija	Kartą per metus	Įvykdytų patikrinimų skaičius, įstaigų ir įmonių neįvykdžiusių rekomendacijų skaičius	Sumažėjusi korupcijos pasireiškimo tikimybė labiausiai rizikingose srityse

Tikslas – siekti didesnio sprendimų ir procedūrų skaidrumo, viešumo, atskaitingumo visuomenei Savivaldybės įstaigų veiklos srityse.

1 uždavinys. Užtikrinti antikorupcinių priemonių įgyvendinimo kontrolę

2 uždavinys. Gerinti administracinių paslaugų teikimo, viešųjų paslaugų administravimo kokybę

3 uždavinys. Siekti, kad Savivaldybės įstaigose būtų vykdoma viešųjų ir privačių interesų derinimo prevencija

1.	Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo pažymas skelbti Teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS)	Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius, Antikorupcijos komisija	Nuolat	Įvertintų ir paskelbtų TAIS sistemoje Savivaldybės institucijų norminių teisės aktų projektų ir teisės aktų skaičius	Bus užtikrinamas Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 243, 13 punkto nuostatų
----	--	--	--------	--	--

					taikymas
2.	Savivaldybės įstaigų interneto svetainėse įdiegti skiltį „Korupcijos prevencija“ ir skelbti vykdomas korupcijos prevencijos priemones	Savivaldybės įstaigų vadovai	Nuolat	Savivaldybės įstaigų, savo interneto svetainėse skelbiančių apie vykdomas korupcijos prevencijos priemones	Padidės visuomenės pasitikėjimas Savivaldybės įstaigomis
3.	Skelbti Savivaldybės interneto svetainėje Tarybos narių, Savivaldybės, administracijos valstybės tarnautojų viešųjų ir privačių interesų deklaracijas. Savivaldybės įstaigų interneto svetainėse skelbti jų vadovų viešųjų ir privačių interesų deklaracijas	Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius, Savivaldybės įstaigų vadovai	Nuolat	Paskelbtų viešųjų ir privačių deklaracijų skaičius	Bus išvengta interesų konflikto, padidės visuomenės pasitikėjimas savivaldybės institucijomis, Savivaldybės įstaigomis
4.	Didinti viešųjų pirkimų apimtį per Centrinę perkančiąją organizaciją, atsižvelgiant į CPO kataloge pateiktų prekių, paslaugų ir darbų asortimentą	Savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų ir turto skyrius, Savivaldybės įstaigos	Nuolat	Padidėjęs viešųjų pirkimų, vykdytų per CPO, procentas	Bus skaidriau vykdomi viešieji pirkimai, užtikrinta sveika konkurencija
5.	Savivaldybės įstaigų interneto svetainėse skelbti informaciją apie vykdomus viešuosius pirkimus, pirkimų technines specifikacijas, vykdomus mažos vertės pirkimus, viešųjų pirkimų laimėtojus, sudarytas sutartis ir pirkimų ataskaitas	Savivaldybės įstaigų vadovai	Nuolat	Savivaldybės įstaigų skaičius interneto svetainėse skelbiančių visą informaciją apie viešuosius pirkimus	Bus įgyvendintos Viešųjų pirkimų įstatymo 7 str. 1 ir 3 dalių nuostatos

6.	Savivaldybės įstaigų interneto svetainėse skelbti informaciją apie naudojamus tarnybinius automobilius	Savivaldybės administracijos Bendrasis ir ūkio skyrius, Savivaldybei pavaldžių įstaigų vadovai	Nuolat	Savivaldybės įstaigų skaičius interneto svetainėse skelbiančių informaciją apie savo tarnybinius automobilius	Bus įgyvendintas viešumo principas
Tikslas – siekti skaidrumo teikiant administracines ir viešąsias paslaugas					
<i>1 uždavinys. Didinti administracinių paslaugų teikimą elektroninėmis priemonėmis;</i> <i>2 uždavinys Siekti, kad už Savivaldybės įstaigų ir įmonių teikiamas paslaugas būtų atsiskaitoma tik elektroninėmis priemonėmis.</i> <i>3 uždavinys. Didinti Savivaldybės įstaigų teikiamų viešųjų paslaugų kokybę.</i>					
1.	Skatinti gyventojus naudotis elektroniniu būdu teikiamomis viešosiomis ir administracinėmis paslaugomis	Savivaldybės administracijos padaliniai, teikiantys administracines paslaugas, Savivaldybės įstaigų vadovai	Nuolat	Suteiktų administracinių paslaugų elektroniniu būdu padidėjimas 30 proc. Informacijos (straipsnių žiniasklaidos priemonėse, interneto svetainėse ir kt.) pateikimo gyventojams atvejų skaičius	Padidėjęs administracinių paslaugų teikimo skaidrumas, kai paslaugos gavėjui nereikia atvykti į paslaugos teikimo vietą.
2.	Periodiniai patikrinimai Savivaldybės įstaigose, vertinant labiausiai rizikingas korupcinio požiūriu sritis	Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius, už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje atsakingas asmuo, Antikorupcijos komisija	2-3 patikrinimai per metus	Surengtų patikrinimų skaičius per einamuosius metus	Sumažėjusi korupcijos pasireiškimo rizika, labiausiai rizikingose administracinių paslaugų teikimo srityse
3.	Gyventojų skundus dėl netinkamo administracinių paslaugų teikimo perduoti nagrinėti ir Antikorupcijos komisijai	Savivaldybės administracijos direktorius	Gavus gyventojų skundą	Perduotų Antikorupcijos komisijai ir jos išnagrinėtų skundų per metus skaičius	Sumažinta korupcijos pasireiškimo tikimybė, galimybė nustatyti korupcinio pobūdžio prasižengimus
Tikslas – supažindinti valstybės tarnyboje dirbančius asmenis, savivaldybės bendruomenę su korupcijos keliamu pavojumi, skatinti nepakantumą korupcijos apraiškom.					
<i>1 uždavinys. Pasiiekti, kad kiekvienoje Savivaldybės įstaigoje būtų galimybė informuoti apie korupcinio pobūdžio prasižengimus</i> <i>2 uždavinys. Užtikrinti Programos priemonių vykdymo viešumą</i> <i>3 uždavinys. Didinti gyventojų nepakantumą korupcijai</i>					

1.	Organizuoti antikorupcinės kultūros ugdymo dienas, savaites, Tarptautinės antikorupcijos dienos renginius, dalyvauti šalies ir regiono lygiu skelbiamuose seminaruose ir konkursuose antikorupcijos tema	Savivaldybei pavaldžių įstaigų ir įmonių vadovai, Savivaldybės administracijos Švietimo skyrius, valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje, Antikorupcijos komisija	Kiekvienais metais gruodžio mėnesį	Surengtų renginių ir įstaigų ir dalyvių juose skaičius, seminarų, konkursų ir dalyvavusių juose skaičius per metus	Igyvendintos Programos ir korupcijos prevencijos priemonės
2.	Informacijos sklaida interneto svetainėje, spaudoje, plakatų, specialių leidinių kūrimas	Savivaldybės meras, Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės pavaldžių įstaigų vadovai, valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje, Antikorupcijos komisija	Nuolat	Informacijos sklaidos priemonių skaičius per metus	Gyventojai sugebės identifikuoti interesų konfliktus, korupcines situacijas, padidės asmenų informuotumas korupcijos pasireiškimo klausimais
3.	Savivaldybės interneto svetainės skyriuje „Korupcijos prevencija“ tikslinti informaciją, skelbti teisės aktų nustatyta tvarka užfiksuotus korupcijos faktus ir ataskaitą apie Korupcijos prevencijos programos priemonių plano įgyvendinimą	Valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje, Antikorupcijos komisija	Nuolat	Ataskaitų, skelbimų skaičius per metus	Igyvendintos Programos ir korupcijos prevencijos priemonės
4.	Organizuoti Savivaldybės tarybos narių, Savivaldybės administracijos, Savivaldybės įstaigų darbuotojų mokymus ir kursus, korupcijos prevencijos ir antikorupcinėmis temomis	Valstybės tarnautojas, atsakingas už korupcijos prevenciją ir kontrolę Savivaldybėje	Nuolat	Dalyvavusių mokymuose ir seminaruose skaičius per metus	Igyvendintos Programos ir korupcijos prevencijos priemonės